

Rekenkamer Houten

Onderzoeksprogramma voor 2024

28 december 2023

Blad 1 van totaal 6

Rekenkamer gemeente Houten – onderzoeksprogramma voor 2024 ¹

De rekenkamer Houten is in de voorbije weken te gast geweest in vergaderingen van alle ² fracties in de raad van de gemeente Houten. Bij die ontmoetingen, die zonder uitzondering ontspannen verliepen, is een brede inventarisatie gedaan van mogelijke onderwerpen die de rekenkamer in de jaren 2024 en 2025 – met logischerwijs een accent op 2024 – in uit te voeren onderzoeken centraal zou kunnen stellen. Met veel dank aan de fracties, die de besprekingen alle goed hadden voorbereid: de rekenkamer beschikt (weer) over een geactualiseerde lijst met circa vijftien relevante en op kernpunten omschreven onderwerpen die bij de gemeente Houten voor onderzoek in aanmerking komen (een zogenoemde groslijst). In de loop van 2024, daarmee in de aanloop naar het laatste jaar (2025) waarin de rekenkamer via een overeenkomst met Hordijk & Hordijk B.V. wordt ingevuld, vindt nog eenmaal een algehele actualisatie plaats.

Frank Hordijk en Peter van Loon, die de rekenkamer samen ‘bemensen’, hebben zich op de meeste van de aldus geïnventariseerde onderwerpen nader inhoudelijk georiënteerd. Als overal hebben zij (aanvullend) gezien en gewogen of de diverse onderwerpen (a) met voldoende diepgang zouden kunnen worden onderzocht, (b) zouden kunnen leiden tot uitkomsten die meerwaarde hebben voor de gemeenteraad van Houten als geheel (als kaderstellend en controlerend orgaan), (c) zouden kunnen worden verbonden aan de begrippen doeltreffendheid-doelmatigheid-rechtmatigheid, (d) niet al zijn opgenomen in een onderzoeksprogramma van het college en/of van de accountant van de gemeente, (e) geen ‘actueel heet politiek hangijzer’ betreffen en (f) direct of indirect concreet relevant kunnen zijn voor inwoners van Houten. Hordijk en Van Loon hebben hiernaast getracht een eerste zicht te krijgen op hun te verwachten urenbesteding, de van het ambtelijk apparaat van de gemeente noodzakelijke medewerking en de minimale doorlooptijd van start tot behandeling van een op te leveren memorandum – inclusief bestuurlijke reactie en nawoord – in de gemeenteraad.

Op basis van het voorgaande zijn – in volledige onafhankelijkheid – voor 2024 vier onderwerpen geselecteerd, met dien verstande dat twee van die vier naar verwachting weinig onderzoekscapaciteit zullen vergen. Die onderwerpen zijn op de bladen hierna aangegeven en beknopt uitgewerkt.

Met het voorliggende programma, dat ter kennisneming aan de raad wordt aangeboden, geeft de rekenkamer invulling aan het bepaalde in artikel 7 (specifiek lid 6) van de Verordening op de Rekenkamer Gemeente Houten zoals die in de raadsvergadering van 24 januari 2023 is vastgesteld.

¹ De woorden op dit blad zijn voor een groot deel identiek aan die op het eerste blad van het onderzoeksprogramma voor 2023.

² Met één fractie heeft een telefonisch contact plaatsgevonden.

Rekenkamer Houten

Onderzoeksprogramma voor 2024

28 december 2023

Blad 2 van totaal 6

Onderwerp	Ondermijnende criminaliteit – ook in Houten
Probleemstelling	<p>De rekenkamer denkt dat ondermijnende criminaliteit ook binnen de grenzen van de gemeente Houten speelt.</p> <p>Drugs, mensenhandel en illegale prostitutie, witwassen van illegaal verkregen vermogen, ongewenste beïnvloeding van legale dienstverleners en/of ambtenaren en bestuurders: vijf voorbeelden uit een lange lijst van ‘mogelijkheden’ die alle onder het begrip ondermijnende criminaliteit kunnen worden geschaard.</p>
Uitwerking – te beantwoorden onderzoeksthema’s	<p>De rekenkamer:</p> <ul style="list-style-type: none">• gaat pogen het begrip ondermijnende criminaliteit voor Houten af te bakenen• gaat in beeld brengen wat de gemeente rond het bestrijden van ondermijnende criminaliteit <u>doet</u> of juist <u>niet doet</u> (zo mogelijk ook in vergelijking met enkele andere gemeenten)• gaat vaststellen vanuit welke formele kaders, welk beleid en/of welke nadere overwegingen de gemeente keuzes maakt waar het gaat om specifieke bemoeienis, inzet, communicatie en/of opvolging van opgedane bevindingen• komt, maar alleen als daartoe concrete aanleiding is en evenzeer concrete ‘content’ voorhanden is, met enkele aanbevelingen (die als altijd primair aan de raad zijn gericht).

Rekenkamer Houten

Onderzoeksprogramma voor 2024

28 december 2023

Blad 3 van totaal 6

Onderzoeksopzet	<p>Voorlopig c.q. ter indicatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• zelfstandig verzamelen, maar ook vanuit de gemeente laten aanreiken van lokale, regionale en landelijke documentatie• voeren van diverse gesprekken, waar aan de orde ook met partijen van buiten het gemeentelijke apparaat (politie, bewoners, specifieke zakelijke dienstverleners, docenten). In externe gesprekken zal steeds mede de vraag worden gesteld naar de <u>verwachtingen</u> die partijen rond het onderwerp c.q. inzake specifieke thema's binnen dat onderwerp van de gemeente Houten hebben (en uiteraard of die verwachtingen worden ingevuld)• bespreken van de voornaamste opgedane bevindingen en mogelijke aanbevelingen met het college of een specifieke portefeuillehouder• opstellen van een memorandum (met het gebruikelijke vervolg).
Rapportage	In de vorm van een compact memorandum.

Planning (indicatief)	<ul style="list-style-type: none">• start in januari – opstart samenwerking met één door de algemeen directeur aan te wijzen contactambtenaar• zwaartepunt in de maanden februari, maart en april• mei en juni – voorbereiden en opleveren memorandum (voor het verkrijgen van een bestuurlijke reactie, waarna het vervolg richting raad wordt ingezet)• najaar – behandeling van het memorandum in de raad.
--------------------------	--

Rekenkamer Houten

Onderzoeksprogramma voor 2024

28 december 2023

Blad 4 van totaal 6

Onderwerp	Startkwalificatie voor alle jongeren
Probleemstelling	<p>Wat doet de gemeente Houten (gestructureerd en in samenhang):</p> <ul style="list-style-type: none">• aan het handhaven van de leerplicht• het volgen van jongeren in het praktijkonderwijs of in een MBO-1 of -2 traject• het volgen en (laten) begeleiden van vroegtijdig schoolverlaters, <p>➤ in samenwerking met welke externe partijen</p> <p>➤ en met welke resultaten (waar mogelijk ook in vergelijking met enkele andere gemeenten)?</p>
Uitwerking – te beantwoorden onderzoeksthema's	<p>De rekenkamer gaat onderzoeken:</p> <ul style="list-style-type: none">• vanuit welke beleidsmatige kaders de gemeente acteert• hoe de (eigen) inzet is georganiseerd, wordt gepland, tussentijds wordt geëvalueerd en periodiek wordt herzien• welke keuzes voor welke (aanvullende) inzet de gemeente op grond van welke overwegingen maakt• welke rol en positie de gemeente aantoonbaar <i>uitvoert</i> respectievelijk <i>inneemt</i> in relatie tot primair het onderwijsveld, maar ook in wisselwerking met het (lokale) bedrijfsleven en met andere gemeenten in de regio• hoe Houten 'presteert' inzake het bewerkstelligen van een startkwalificatie voor zoveel mogelijk jongeren.

Rekenkamer Houten

Onderzoeksprogramma voor 2024

28 december 2023

Blad 5 van totaal 6

Onderzoeksopzet	<p>Voorlopig c.q. ter indicatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • primair laten aanreiken van ‘alle’ relevante lokale en regionale documentatie (beleidstukken, plannen en eigen werkplannen, overeenkomsten, rapportages, evaluaties, statistieken, notulen) • voeren van diverse gesprekken, waar aan de orde ook met partijen van buiten het gemeentelijke apparaat (onderwijs, lokaal bedrijfsleven, eventueel ook WIL, landelijke beleidsmakers, zo mogelijk ook enkele ervaringsdeskundige jongeren). <p><i>In externe gesprekken zal steeds mede de vraag worden gesteld naar de <u>verwachtingen</u> die partijen rond het onderwerp c.q. inzake specifieke thema's binnen het onderwerp van de gemeente Houten hebben (en uiteraard of die verwachtingen worden ingevuld)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • bespreken van de voornaamste opgedane bevindingen en mogelijke aanbevelingen met de verantwoordelijk portefeuillehouder uit het college • opstellen van een memorandum (met het gebruikelijke vervolg).
Rapportage	In de vorm van een compact memorandum.

Planning (indicatief)	<ul style="list-style-type: none"> • start in januari – opstart samenwerking met één door de algemeen directeur aan te wijzen contactambtenaar • zwaartepunt in de maanden februari, maart en april • mei en juni – voorbereiden en opleveren memorandum (voor het verkrijgen van een bestuurlijke reactie, waarna het vervolg richting raad wordt ingezet) • najaar – behandeling van het memorandum in de raad.
--------------------------	---

Rekenkamer Houten

Onderzoeksprogramma voor 2024

28 december 2023

Blad 6 van totaal 6

Onderwerp	Sociale en maatschappelijke voorwaarden in overeenkomsten van de gemeente Houten Opvolging aanbevelingen onderzoek
<p>De rekenkamer gaat in 2024 de opvolging vaststellen van de (voornaamste) aanbevelingen uit het memorandum dat is gevolgd uit het onderzoek naar Sociale en maatschappelijke voorwaarden in overeenkomsten van de gemeente Houten (2023).</p> <p>De rekenkamer doet dat in de vorm van een gerichte deelwaarneming op de inhoud van (de) dossiers inzake die overeenkomsten. De rekenkamer is voornemens dit kleine ‘opvolgonderzoek’ in de maand oktober uit te voeren, en wil de uitkomsten ervan opnemen in een korte brief (dus geen memorandum) aan de raad.</p>	

Onderwerp	Convenanten, manifesten, akkoorden, allianties ...
<p>De rekenkamer wil in het derde kwartaal van 2024 een klein en kort onderzoek doen naar:</p> <ul style="list-style-type: none">• de aard van de verschillende, al dan niet intergemeentelijke of anderszins met derden-partijen afgesloten c.q. ondertekende convenanten, manifesten en wat dies meer zij• de invulling die de gemeente, concreet en aantoonbaar, aan die verschillende documenten geeft (of, als sprake is van een al afgesloten initiatief, aan een dergelijk stuk heeft gegeven). <p>De rekenkamer verwoordt de uitkomsten van dit onderzoek in een compacte brief (dus geen memorandum) aan de raad.</p>	

**