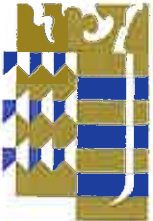


Eneco Wind B.V.
Mevrouw K. Langen
Postbus 19020
3001 BA ROTTERDAM



Besluit maatwerkvoorschriften

Op 29 maart 2012 hebben wij een melding op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ontvangen voor windpark Veerwagenweg. Het windpark bestaat uit drie dezelfde windturbines met toebehoren aan de Heemsteedseweg (ongenummerd) en de Veerwagenweg (ongenummerd) in Houten en een meetmast achter Kanaaldijk Zuid 16 in Schalkwijk.

Besluit

Gelet op het gestelde in de artikelen 2.1, derde lid, en 3.14a, derde lid, van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, en de artikelen 3.12, tweede lid, en 3.13, tweede lid, van de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, hebben wij besloten voor het windpark bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen.

Procedure

De besluitvorming heeft plaatsgevonden met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Houten, 11 juli 2012

burgemeester en wethouders van de gemeente Houten,
de secretaris, de burgemeester,

Aantekenen van bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden wiens belangen rechtstreeks bij dit besluit zijn betrokken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag na de verzenddatum op dit besluit bezwaar bij ons aantekenen. Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- uw naam en adres, datum en handtekening;
- een omschrijving, datum en kenmerk van dit besluit;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met dit besluit.

De werking van dit besluit wordt niet geschorst door het aantekenen van bezwaar. Daarvoor moet tegen betaling van griffierecht de voorzieningenrechter van de rechtbank Utrecht, Postbus 13023, 3507 LA Utrecht, worden gevraagd om dit besluit te schorsen of om een voorlopige voorziening te treffen. Dat kan alleen als tegen dit besluit ook bezwaar is aangetekend.

MOTIVERING

Het windpark

Het windpark bestaat uit drie dezelfde Vestas V90 2.0 MW-windturbines, met een ashoogte van 105 m, ieder met een eigen transformator en drie rotorbladen met een rotordiameter van 90 m, een inkoopstation en een meetmast. In het windpark wordt windenergie omgezet in elektrische energie.

De meetmast in het windpark meet continu de windsnelheid en de windrichting op 10 m hoogte en maakt onderdeel uit van het regelmechanisme van de windturbines in het windpark. Het regelmechanisme reduceert zo nodig automatisch de bronsterkte van die windturbines (door de rotorbladen langzamer te laten draaien) en zorgt er zo voor dat de geluidbelasting als gevolg van het in werking zijn van die windturbines altijd aan de in dit besluit gestelde grenswaarden op de gevels van de woningen en de andere geluidgevoelige objecten in de omgeving van het windpark voldoet.

Van rechtswege vervallen milieuvergunning

Voor het windpark is op 15 december 2009 een oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend. Die vergunning is, zo blijkt uit overweging 2.3 van uitspraak 201001296/1/M1 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 23 februari 2011, op 1 januari 2011 van rechtswege komen te vervallen.

Besluit omgevingsrecht

Het windpark valt onder de categorieën 1.1, onder a (het gezamenlijk vermogen van de elektromotoren in het windpark is groter dan 1,5 kW en kleiner dan 15 MW), en 20.1, onder a, ten eerste (het omzetten van windenergie in elektrische energie), in bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag voor het windpark en geldt voor het windpark geen vergunningplicht.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

Het windpark is op grond van de definities in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit een inrichting type B. Op grond van artikel 1.4, tweede lid, van dat besluit, moet in het windpark worden voldaan aan de bij of krachtens dat besluit gestelde regels. De ministeriële regeling waarnaar in een aantal regels in dat besluit wordt verwezen, is de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).

Redenen voor stellen maatwerkvoorschriften

Wij stellen in dit besluit maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor het windpark omdat:

- er bij het windpark, vanwege de relatief korte afstand tussen de windturbines in het windpark en de dichtstbijzijnde woningen in de omgeving van het windpark (kortste afstand 310 m), sprake is van bijzondere lokale omstandigheden;
- de bewoners van de woningen in de omgeving van het windpark in de van rechtswege vervallen milieuvergunning, omdat wij daarin als uitgangspunt hanteerden dat die bewoners zo optimaal mogelijk tegen de gevolgen van het in werking zijn van de windturbines in het windpark moesten worden beschermd, meer tegen de gevolgen van het in werking zijn van die windturbines werden beschermd dan op grond van het Activiteitenbesluit nodig is;
- Eneco ons meerdere malen mondeling en schriftelijk heeft toegezegd de aan die milieuvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot geluid, lichthinder en externe veiligheid, ondanks dat die voorschriften niet meer voor het windpark gelden, toch in het windpark na te zullen leven; in dit besluit worden die toezeggingen in maatwerkvoorschriften publiekrechtelijk vastgelegd.

Uitgangspunt bij stellen maatwerkvoorschriften

In de van rechtswege vervallen milieuvergunning hanteerden wij als uitgangspunt dat de bewoners van de woningen in de omgeving van het windpark zo optimaal mogelijk tegen de gevolgen van het in werking zijn van de windturbines in het windpark moesten worden beschermd. Dat uitgangspunt hanteren wij ook bij het in dit besluit stellen van maatwerkvoorschriften (hierna: uitgangspunt).

Geluid

In de van rechtswege vervallen milieuvergunning hebben wij als grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de laagste referentieniveaus van het omgevingsgeluid in de directe omgeving van het windpark en de specifieke windnormcurve voor de omgeving van het windpark gehanteerd. Uit het van die milieuvergunning deel uitmakende akoestisch onderzoek (uitgevoerd door Lichtveld Buis & Partners, kenmerk R052619aaA5.tk, van 8 maart 2007) bleek dat de windturbines in het windpark bij bepaalde windsnelheden uit bepaalde windrichtingen in een geluidgereduceerde mode moesten worden geschakeld om aan de in die milieuvergunning gestelde (windsnelheid- en windrichtingafhankelijke) grenswaarden te kunnen voldoen.

Uit het bij de melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediende akoestisch onderzoek (uitgevoerd door LBP/SIGHT, kenmerk R052619ae.00001.dv, versie 03_000, van 19 april 2012) blijkt dat de windturbines in het windpark niet in een geluidgereduceerde mode hoeven te worden geschakeld om aan de in het Activiteitenbesluit gestelde grenswaarden (47 L_{den} en 41 L_{night}) te voldoen.

Uit het voorgaande blijkt dat de in de van rechtswege vervallen milieuvergunning gestelde grenswaarden lager zijn dan de in het Activiteitenbesluit gestelde grenswaarden. Immers, om aan de in die milieuvergunning gestelde grenswaarden te kunnen voldoen, moesten de windturbines in het windpark bij bepaalde windsnelheden uit bepaalde windrichtingen in een geluidgereduceerde mode worden geschakeld, om aan de in het Activiteitenbesluit gestelde grenswaarden te voldoen, hoeft dat niet.

Gelet op het voorgaande en op het uitgangspunt hebben wij op grond van artikel 3.14a, derde lid, van het Activiteitenbesluit, besloten de aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden geluidvoorschriften als maatwerkvoorschriften te stellen.

Lichthinder

Lichtschittering

Aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning hadden wij, om lichtschittering zoveel mogelijk te voorkomen, het voorschrift verbonden dat de windturbines in het windpark van een anti-reflecterende coating moesten zijn voorzien.

In artikel 3.13, eerste lid, van de Activiteitenregeling, is om lichtschittering bij het in werking hebben van een windturbine zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voorgeschreven dat niet reflecterende materialen of coatinglagen op de betreffende onderdelen moeten worden toegepast.

Uit het voorgaande blijkt dat het aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden voorschrift verder gaat dan op grond van het Activiteitenbesluit nodig is. Immers, om aan het aan die milieuvergunning verbonden voorschrift te voldoen, moeten de windturbines in het windpark geheel van een anti-reflecterende coating zijn voorzien, op grond van het Activiteitenbesluit hoeven alleen de betreffende onderdelen (de rotorbladen) daarvan te zijn voorzien.

Gelet op het voorgaande en op het uitgangspunt hebben wij op grond van artikel 3.13, tweede lid, van de Activiteitenregeling, besloten het aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden voorschrift over lichtschittering als maatwerkvoorschrift te stellen.

Slagschaduw

Aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning hadden wij, om hinder door slagschaduw te voorkomen, het voorschrift verbonden dat de rotorbladen van de windturbines in het windpark automatisch moesten worden stilgezet als op de woningen van de direct omwonenden van het windpark aan de Heemstedseweg, de Hoofdveste en de Veerwagenweg en op de woningen aan de rand van nieuwbouwwijk De Hoon (waaronder het appartementencomplex 'De Badjuffrouw') die uitkijken op het windpark slagschaduw door draaiende rotorbladen kan vallen. Dit voorschrift had nulhinder tot gevolg en was een vastlegging van de toezegging van Eneco dat slagschaduw op die woningen volledig zou worden voorkomen.

In artikel 3.12, eerste lid, van de Activiteitenregeling, is om slagschaduw te voorkomen of te beperken, voorgeschreven dat een windturbine van een automatische stilstandvoorziening moet zijn voorzien als er bij geluidgevoelige objecten op een afstand van minder dan 12 maal de rotordiameter van een windturbine gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw op ramen kan optreden.

Uit het voorgaande blijkt dat het aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden voorschrift verder gaat dan op grond van het Activiteitenbesluit nodig is.

Gelet op het voorgaande en op het uitgangspunt hebben wij op grond van artikel 3.12, tweede lid, van de Activiteitenregeling, besloten het aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden voorschrift over slagschaduw (dat nulhinder tot gevolg heeft) als maatwerkvoorschrift te stellen.

Externe veiligheid

Aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning hadden wij, om de risico's van vallend ijs te voorkomen, het voorschrift verbonden dat de windturbines in het windpark moeten zijn voorzien van een ijsdetectiesysteem dat ervoor zorgt dat de rotorbladen van die windturbines worden stilgezet en/of niet kunnen worden aangezet als er kans op ijsvorming op die rotorbladen is. Aan die milieuvergunning hadden wij, om die risico's nog verder te voorkomen, ook het voorschrift verbonden dat de rotorbladen van de windturbines in het windpark in situaties waarbij er kans op ijsvorming is ook nog eens parallel aan de wegen in de omgeving van de windturbines moesten worden gedraaid, zodat die rotorbladen zich in die situaties niet boven die wegen bevinden. Deze voorschriften waren een vastlegging van de toezeggingen van Eneco om de risico's van vallend ijs zoveel mogelijk te voorkomen.

Een risicoanalyse maakte deel uit van de aanvraag voor de van rechtswege vervallen milieuvergunning. Daaruit bleek dat het plaatsgebonden risico voor een buiten het windpark gelegen kwetsbaar object veroorzaakt door de windturbines in het windpark niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Daarmee wordt voldaan aan het gestelde in artikel 3.15a, eerste lid, van het Activiteitenbesluit. Daarom hoeven de windturbines in het windpark op grond van het Activiteitenbesluit niet van een ijsdetectiesysteem te worden voorzien en hoeven de rotorbladen van die windturbines bij kans op ijsvorming ook niet parallel aan de wegen in de omgeving van die windturbines te worden gedraaid.

Uit het voorgaande blijkt dat de aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden voorschriften verder gaan dan op grond van het Activiteitenbesluit nodig is.

Gelet op het voorgaande, op het uitgangspunt en op het uitgangspunt dat wij ook de passanten van het windpark zo optimaal mogelijk tegen de gevolgen van het in werking zijn van de windturbines in het windpark willen beschermen, hebben wij op grond van artikel 2.1, derde lid, van het Activiteitenbesluit, besloten de aan de van rechtswege vervallen milieuvergunning verbonden voorschriften over het ijsdetectiesysteem en het bij kans op ijsvorming parallel aan de wegen in de omgeving van het windpark draaien van de rotorbladen van de windturbines, als maatwerkvoorschriften te stellen.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. GELUID

1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van het in werking zijn van het windpark mag bij de volgende gedurende 10 minuten op de meetmast gemeten windsnelheden, op de gevels van de woningen en de andere geluidgevoelige objecten in de omgeving van het windpark, niet meer zijn dan:

V ₁₀ (in m/s)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (in dB(A))											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	≥11
Dagperiode (07:00-19:00 uur)	34	34	34	34	38*/ 39*	42	43	43	42	42	42	42
Avondperiode (19:00-23:00 uur)	34	34	34	34	38*/ 39*	42	43	43	42	42	42	42
Nachtperiode (23:00-07:00 uur)	34	34	34	34	38	39	40	43	42	42	42	42

* 38/39 dB(A): 38 dB(A) geldt bij wind uit de windrichting 130-210 graden, 39 dB(A) bij wind uit de windrichting 210-130 graden (gerekend met de klok mee; noord is 0 graden)

1.2

Het meten en het berekenen van de geluidniveaus als gevolg van het in werking zijn van het windpark moeten, tenzij in deze maatwerkvoorschriften anders vermeld, volgens de handleiding plaatsvinden.

1.3

Als het bevoegd gezag daarom vraagt, moeten:

- de SCADA-data van de windturbines in het windpark over de afgelopen twee jaar worden overgelegd;
- bij het door hen uitvoeren van geluidmetingen aan het windpark één of meer windturbines in het windpark worden stilgezet.

1.4

Binnen zes maanden na het in werking stellen van de windturbines in het windpark moet ter goedkeuring een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd; dit onderzoek moet ten minste het volgende bevatten en aan de volgende eisen voldoen:

- de bronsterkte van de windturbines in het windpark moet volgens het meetvoorschrift in NEN-EN-IEC 61400-11 zijn bepaald; in afwijking van dat meetvoorschrift moet de windsnelheid op ashoogte zijn bepaald en moeten de metingen bij windsnelheden tussen de laagste en de hoogste windsnelheid waarbij de windturbines in het windpark tijdens dit onderzoek in werking zijn geweest, hebben plaatsgevonden;
- voor elke bronsterkte-instelling van de windturbines in het windpark moet bij windsnelheden tussen de laagste windsnelheid waarbij die windturbines tijdens dit onderzoek in werking zijn geweest en de windsnelheid waarbij die windturbines de maximale bronsterkte bereiken, de bronsterkte van die windturbines als functie van de windsnelheid op ashoogte zijn bepaald.

1.5

Als op grond van voorschrift 1.4 aanpassingen aan de windturbines in het windpark moeten plaatsvinden, moeten die aanpassingen binnen twee maanden nadat het bevoegd gezag het onderzoek heeft goedgekeurd, hebben plaatsgevonden.

1.6

Als op grond van voorschrift 1.5 aanpassingen aan de windturbines in het windpark hebben plaatsgevonden, moet binnen drie maanden nadat die aanpassingen hebben plaatsgevonden een nieuw akoestisch onderzoek volgens de eisen in voorschrift 1.4 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

2. WINDTURBINES

2.1

De windturbines in het windpark moeten zijn voorzien van:

- anti-reflecterende coating;
- een ijsdetectiesysteem dat ervoor zorgt dat de rotorbladen worden stilgezet en/of niet worden aangezet als er kans op ijsvorming op die rotorbladen is;
- een regelmechanisme dat automatisch de draaisnelheid van de rotorbladen regelt aan de hand van de op de meetmast gemeten windsnelheid op 10 m hoogte.

2.2

De rotorbladen van de windturbines in het windpark moeten:

- automatisch worden stilgezet als op de woningen van de direct omwonenden van het windpark aan de Heemsteedseweg, de Hoofdveste en de Veerwagenweg en op de woningen aan de rand van de nieuwbouwwijk De Hoon (waaronder het appartementencomplex 'De Badjuffrouw') die uitkijken op het windpark slagschaduw door draaiende rotorbladen kan vallen;
- in situaties met ijsvorming parallel aan de wegen in de omgeving van de windturbines worden gedraaid.

2.3

De meetmast in het windpark moet continu de windsnelheid en de windrichting op 10 m hoogte meten.

BEGRIPPEN

dB(A):

de eenheid voor geluid, met A-filter bepaald (decibel).

GEVEL:

een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of een gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.

HANDLEIDING:

de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU:

de energetische cumulatie van de langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveaus.

MEETMAST:

de meetmast achter Kanaaldijk Zuid 16 in Schalkwijk die onderdeel van het windpark uitmaakt en continu de windsnelheid en de windrichting op 10 m hoogte meet.

NEN-EN-IEC 61400-11:

generatorsystemen voor windturbines - deel 11; voor deze norm geldt dat wordt bedoeld de norm die voor de datum waarop dit besluit is genomen het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen.

SCADA-data:

de automatisch gegenereerde, statistische data met daarin onder andere voor elke 10 minuten de gemiddelde windsnelheid op ashoogte op de windturbines in het windpark, de gemiddelde windsnelheid op 10 m hoogte op de meetmast in het windpark en de gebruikte bronsterkte-instelling.

V₁₀:

de op de meetmast gemeten windsnelheid op 10 m hoogte als gedefinieerd in NEN-EN-IEC 61400-11.

