

Notitie Hindercirkels bedrijfsactiviteiten Houten Oost

V3.1

08-04-2021

1. Inleiding

In deze notitie wordt ingegaan op de huidige bedrijvigheid in Houten-Oost. In het gebied zijn diverse (agrarische) bedrijven gevestigd, waarmee rekening gehouden dient te worden in de planvorming voor woningbouw. Voor diverse activiteiten die plaatsvinden in deze bedrijven dient een bepaalde afstand gehouden te worden tot gevoelige functies (o.a. woningen). Hierbij wordt uitgegaan van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. In deze notitie wordt ervan uitgegaan dat alle bedrijfsactiviteiten aanwezig zullen blijven, ondanks de mogelijke nieuwbouw in Oost. In onderstaande tabel (onder paragraaf 2) wordt uitgegaan van de zwaarste milieucategorie; dat betekent dat als op een locatie sprake is van activiteiten in milieucategorie 2.0 en 4.1, dat er in zo'n geval uitgegaan wordt van categorie 4.1.

2. Huidige bedrijfsactiviteiten (op adres)

In onderstaande tabel staan adressen beschreven met de daarbij behorende hindercontour in meters. De kolom met 'afstand hindercontour' toont de afstand aan van het adres tot aan een mogelijk nieuw te bouwen gevoelige bestemming (zoals een woning).

Adres	Activiteit	(hoogste) VNG-Milieucategorie	Afstand hindercontour + bepalende factor
Kruisweg 2	Fokken en houden van varkens Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	4.1/2.0	200/20 (geur/geluid)
Kruisweg 3	Fokken en houden van rundvee	3.2	100 (geur)
Rietdijk 1 (a)	Bosbouwbedrijven	3.1	50 (geluid)
Rietdijk 2	Dierenasiels en –pension Fokken en houden van overige dieren (huisdieren)	3.2	100 (geluid)
Rietdijk 4	Propaantank, bovengronds, <2 m ³ Machine- en apparatenfabrieken incl. Reparatie, p.o. <2000 m ² (lijkt te gaan om webshop/groothandel)	3.1	50 (geluid)
Rietdijk 8	Studio's (radio, TV, film, geluid)	2.0	30 (geluid)
Binnenweg 19	Fokken en houden van rundvee	3.2	100 (geur)
Binnenweg 22	Brandweersteunpost	3.1	50 (geluid)
Kruisboog 2	Kinderopvang Veldsportcomplex	3.1	50 (geluid)
Kruisboog 4	Groothandel in overige consumentenartikelen Sporthallen Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden	3.1	50 (geluid)
Kruisboog 6	Kinderopvang	2.0	30 (geluid)
Kruisboog 8	Cateringbedrijven	2.0	30 (geluid)
Kruisboog 10a	Sporthallen	3.1	50 (geluid)
Kruisboog 15	Kinderopvang	2.0	30 (geluid)
Kruisboog 16	Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden	2.0	30 (geluid)

Kruisboog 22	Kinderopvang	2.0	30 (geluid)
Kruisboog 30	Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs	2.0	30 (geluid)
Kruisboog 32	Sporthallen, sportzalen en gymzalen	3.1	50
Kruisboog 36	Zwembad (sporthallen)	3.1	50
Handboog 2	Recreatiecentra, vaste kermis, etc.	4.2	300
Handboog 4	Speciaal basisonderwijs	2.0	30

Globale tekening met ingetekende hindercontouren. Hierin zijn de uitzonderingssituaties zoals beschreven onder punt 4 nog niet meegenomen. De tekening een benadering, omdat er niet precies vanaf de perceelgrenzen is gemeten. De cirkel rondom Kruisboog 4 (voetbalvelden) is ter indicatie aan de meest rechterzijde van het perceel gezet.



3. Toelichting op afstanden

De handreiking richtafstanden van de VNG-publicatie gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk', deze afstanden zijn in bovenstaande tabel onder paragraaf 2 opgenomen. In bepaalde gevallen kan gemotiveerd worden dat er geen sprake is van een 'rustige woonwijk', maar een 'gemengd gebied'. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een lint in een dorpskern waar meerdere functies naast elkaar zitten. Of bij een gebied dat langs een drukke ontsluitingsweg ligt. Bij een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met 1 afstandsstep verkleind worden. Uitzondering hierop is de richtafstand voor externe veiligheid. Deze wordt niet verkleind. Een woonwijk in Houten-Oost, zoals deze nu in de planontwikkeling is opgenomen, is te typeren als 'rustige woonwijk'.

Van de richtafstanden kan slechts zeer goed onderbouwd worden afgeweken. Dit komt mede door jurisprudentie. Wel moet gerealiseerd worden dat de handreiking 'richtafstanden'

aangeeft. Er is uitgegaan van een gemiddeld bedrijf. Er kunnen omstandigheden zijn waarom er toch van een grotere of kleinere afstand uitgegaan kan of moet worden.

Bij het toepassen van zoning moet rekening gehouden worden met de planologische rechten. Dit betekent dat gemeten wordt vanaf de grens van de bestemming van het bedrijf en de bestemmingsgrens van de nieuwe gevoelige functie. Zo wordt rekening gehouden met de eventuele uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijf of de gevoelige functie.

In een nieuwe situatie (dus bijvoorbeeld bij het bouwen van woningen) is het de standaard om de richtafstanden aan te houden. De richtafstanden gelden niet enkel van de activiteiten tot aan woningen. Ook gelden de richtafstanden omgekeerd; dit betekent dat als er wordt gekozen om woningen te bouwen binnen de richtafstanden, dat dit van invloed kan zijn op eventuele uitbreiding van de activiteit (wat binnen een vergunning/het bestemmingsplan past).

4. Uitzonderingen

In Houten Oost zijn er diverse gronden niet in eigendom bij de Gemeente Houten. Een deel van deze gronden wordt wel meegenomen in de planvorming voor Oost. Hierbij zijn een aantal specifieke situaties die toelichting verdienen:

Boomgaarden

In Houten-Oost is een grote boomgaard gelegen, behorende bij het perceel aan de Kruisweg 2. In het vervolgonderzoek “gebiedsontwikkeling Houten-Oost” heeft dit perceel een invulling waarbij op dit perceel woningen zijn voorzien. In dat geval zal de boomgaard hier weg gaan. Als de boomgaard hier uiteindelijk blijft liggen, zal rondom de boomgaard rekening gehouden moeten worden met zogenaamde spuitzones. Dit zijn zones rondom boomgaarden die vrijgehouden worden om eventuele invloed van bestrijdingsmiddelen op de omgeving te minimaliseren. De gevolgen van de zoning t.a.v. spuitzones zijn in deze notitie niet verder uitgewerkt.

Sportvelden

Het sportcomplex in Houten-Oost op de Kruisboog kent een hindercontour voor geluid. In het vervolgonderzoek “gebiedsontwikkeling Houten-Oost” is voorzien dat de sportvelden op dezelfde locatie blijven liggen, en dat de hindercontour daarom van kracht blijft. Hindercontouren van naastgelegen percelen zijn nu niet van invloed op de woningbouw, omdat de sportvelden blijven liggen. Mochten de sportvelden in een latere fase toch verplaatst worden, dan dient er rekening mee te worden gehouden dat hindercontouren van naastgelegen bedrijven dan wél van invloed kunnen zijn op de locatie waar nu de sportvelden gelegen zijn. De hindercontour van het sportveldencomplex op de huidige locatie vervalt dan logischerwijs.

Handboog 2 – kinderspeel paradijs (categorie 4.2)

Voor het perceel Handboog 2 is een vrij zware milieucategorie toegewezen (4.2, hindercontour van 300 meter). Voor zover nu bepaald kan worden gaat het hier om een inpandige activiteit. In een latere fase kan hier nader gekeken worden naar de hinder die hiervan te verwachten valt. De huidige hindercontour lijkt vrij groot voor de activiteit die gaat plaatsvinden op het perceel.

Kruisweg 2

Op de Kruisweg 2 is in het verleden een vergunning afgegeven voor het houden van varkens. Een varkenshouderij heeft een hoge milieucategorie (4.1), met een daarbij behorende hindercontour (200 meter). Het bedrijf is in 2015 voor het laatst gecontroleerd, en zou toen gestopt zijn met het houden van varkens via de Stoppersregeling. Dit voorjaar staat

hier wederom een controle gepland. Als er geen sprake is van een varkenshouderij, dan is de hindercontour (slechts) 30 meter o.b.v. geluid.

5. Afwijkingen t.o.v. VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering

De afstanden die worden gegeven in de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering zijn indicatieve afstanden. Uit jurisprudentie is gebleken dat er niet zonder zeer goede onderbouwing afgeweken kan worden van de hierin vermelde hindercontouren (richtafstanden). Voor dierverblijven dient er niet enkel gekeken te worden naar de richtafstanden in de VNG-publicatie, maar ook naar de geurcontouren en afstanden uit de omgevingsvergunning of het Activiteitenbesluit. De geurruimte van het bedrijf zal meestal worden bepaald door:

- Het vergunde aantal dieren en;
- Het stalsysteem volgende de geldende Wgv (Wet geurhinder en veehouderij) en Rgv (Regeling geurhinder en veehouderij).

Het Activiteitenbesluit bevat vaste afstanden en geurnormen tussen veehouderijen en de woonomgeving. Veehouderijen die onder dit besluit vallen, moeten hieraan voldoen. Informatie over bestaande geurcontouren en aan te houden afstanden staan in het Activiteitenbesluit. Het gaat hierbij om:

- Afstanden tussen emissiepunten (bij stallen) en geurgevoelige functies en;
- Afstanden bij andere geur belastende functies, zoals mestopslag.

Het is mogelijk om de geurcontour te verkleinen, bijvoorbeeld door het nemen van maatregelen. Dit kan alleen als het desbetreffende bedrijf bereid is hieraan mee te werken. De kosten voor het treffen van maatregelen zijn voor de ontwikkelende partij. De maatregelen om de geurcontour te verkleinen moeten gewaarborgd zijn voordat de geurgevoelige bestemming juridisch mogelijk wordt gemaakt. Dit geldt dus ook bij het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid. In de toelichting wordt gemotiveerd hoe het nemen van maatregelen is gewaarborgd. Dit kan bijvoorbeeld via de omgevingsvergunning van het bedrijf, maatwerkvoorschriften of een privaatrechtelijke overeenkomst.

Voor geluid geldt dat er ook in het Activiteitenbesluit mogelijkheden zijn tot individueel maatwerk.

Er kunnen omstandigheden zijn waarom er toch van een grotere of kleinere afstand uitgegaan kan of moet worden, die in de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering worden aangegeven.

6. Wegtransport

Nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan binnen de afstanden van het plaatsgebonden risico. Binnen de plasbrandaandachtsgebieden kunnen soms (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Deze moeten voldoen aan de extra eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Als nieuwbouw binnen het invloedsgebied van een transportroute komt, is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Deze moet worden opgenomen in de toelichting bij een bestemmingsplan of in de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning tot afwijken.

Deze verantwoording heeft in elk geval betrekking op de mogelijkheden voor rampbestrijding en hulpverlening en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Als binnen de 200 meter van een transportroute wordt gebouwd, moeten ook andere elementen meegenomen worden. Het gaat daarbij om een berekening van de hoogte van het groepsrisico en het betrekken van mogelijke ruimtelijke maatregelen in het besluit. Dit

kan buiten beschouwing worden gelaten als het groepsrisico niet meer dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde bedraagt óf met niet meer dan 10% toeneemt én de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Gezien de Risicokaart, betreft de Limesbaan geen transportroute. De Kruisweg betreft wel een transportroute, waarbij voor de weg in een latere fase het groepsrisico zal moeten worden uitgerekend. Dit is afhankelijk van de verdere planvorming.

7. Conclusie

In Houten-Oost zijn diverse bedrijven gevestigd waarmee op basis van verschillende factoren rekening mee gehouden dient te worden bij de aanleg van gevoelige objecten (woningen). Dit moet in beschouwing genomen worden bij de planvorming voor Houten-Oost.

Sommige handhavingstaken voor bovengenoemde activiteiten zijn belegd bij de RUD. Als we voor volledige informatie gaan in een later stadium, is het goed met de RUD te schakelen om deze informatie op te halen. Ook zullen we in een later stadium nog beter uit moeten zoeken of alle hierboven vermelde activiteiten nog voor 100% zekerheid plaatsvinden/aanwezig zijn en of er eventueel mogelijkheden zijn om vergunningen in te trekken.

Referenties

Handboek Omgevingsveiligheid RIVM, 2019. <https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid>.

Onherroepelijk bestemmingsplan Kruisboog – Weteringhoek, Gemeente Houten, projectnummer 234712, d.d. 26-04-2012.

Onherroepelijk Bestemmingsplan 't Goy en omgeving, Gemeente Houten, d.d. 21-06-2017.

VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering, meest recente versie via <https://vng.nl/publicaties/handreiking-bedrijven-en-milieuzonering>.

Erik Ader, RUD Utrecht.
... Veiligheidsregio Utrecht.