

5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e



datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
18-12-2025	-	15-10-2025	892092	1: inventarisatielijst

Onderwerp  
Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [redacted],

Het college van burgemeester en wethouders van Houten heeft uw verzoek om informatie van 15 oktober 2025 op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) op 16 oktober 2025 ontvangen en geregistreerd.

### Verzoek om informatie

U heeft verzocht om openbaar making van:

*“Alle stukken, verzoeken, correspondentie, beslissingen, vergaderingen en alle andere documenten die verband houden of in relatie staan met de aanvraag en verlenen van de vergunningen om op 14 oktober te demonstreren voor en tegen een AZC inclusief evaluatie en terugkoppelingen vv tussen Gemeente Houten, Openbaar Ministerie en de politie/ME.”*

Strikt genomen vallen er geen documenten binnen de reikwijdte van uw verzoek. Het houden van een demonstratie is een grondrecht. Voor een demonstratie is daarom geen vergunning of toestemming van de gemeente nodig. Er zijn dan ook geen documenten die betrekking hebben op of verband houden met de aanvraag of het verlenen van een vergunning voor de demonstratie op 14 oktober 2025.

Wel dient een gemeente van een demonstratie in kennis te worden gesteld door organisatoren, hoewel een demonstratie niet kan worden verboden omdat een kennisgeving ontbreekt. De verschillende organisatoren van de demonstratie op 14 oktober 2025 hebben dit vooraf bij de gemeente gemeld middels een kennisgeving. Wij gaan ervan uit dat uw verzoek (ook) betrekking heeft op de kennisgeving van de demonstratie en de reactie vanuit de gemeente hierop.

Wij hebben uw verzoek daarom geïnterpreteerd als een verzoek om:

*“Alle stukken, verzoeken, correspondentie, schriftelijke reacties, vergaderingen en alle andere documenten die verband houden of in relatie staan met de kennisgeving om op 14 oktober te demonstreren voor en tegen een AZC inclusief evaluatie en terugkoppelingen vv tussen Gemeente Houten, Openbaar Ministerie en de politie/ME.”*

### Wettelijk kader



Uw verzoek is behandeld als een verzoek op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

### **Inventarisatie**

In artikel 2.1, eerste lid, Woo wordt gesproken over documenten als zijnde een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college. Dit houdt in dat alleen bestaande documenten onder de Woo vallen.

Uit de formulering van de Woo kan worden afgeleid dat het enkel gaat om documenten of stukken die al bestaan op het moment dat het verzoek wordt ingediend. Zo is het begrip publieke informatie in artikel 2.1, Woo gedefinieerd als informatie neergelegd in documenten. Ook bij de openbaarmakingsplicht zoals neergelegd in artikel 3.3, Woo gaat het om informatie neergelegd in documenten, wat betekent dat deze plicht enkel ziet op bestaande documenten<sup>1</sup>.

U verzoekt om documenten die betrekking hebben op de evaluatie en terugkoppeling van de demonstratie. Een evaluatie of terugkoppeling had op het moment van indiening van het Woo-verzoek nog niet plaatsgevonden. Er zijn dan ook geen documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van het verzoek om documenten over evaluatie en terugkoppeling aangaande de demonstratie van 14 oktober 2025.

Naar aanleiding van uw verzoek zijn voorts de afdelingsschijven en algemene e-mailboxen onderzocht. Ook zijn de eventuele documenten die zijn opgenomen op de persoonlijke schijven, in e-mailboxen en/of op mobiele apparaten opgevraagd van medewerkers die bij de behandeling van de door u genoemde aangelegenheid betrokken zijn geweest. Bovendien is het algemene zaakstelsel BINK onderzocht. Hieronder lichten wij de uitkomsten nader toe.

Uit dit onderzoek zijn **58 documenten** naar voren gekomen die vallen binnen de reikwijdte van het verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst in bijlage 1.

### **Zienschijven**

De geïnventariseerde documenten hebben deels betrekking op een derde en/of bevatten gegevens van een derde. Deze derde-belanghebbende(n) is/zijn in de gelegenheid gesteld een zienschijve te geven op de voorgenomen openbaarmaking. De zienschijven zijn meegenomen in onze besluitvorming.

### **Besluit**

Wij wijzen uw verzoek toe en besluiten om de documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere motivering van dit besluit verwijzen wij naar het onderdeel "Overwegingen".

### **Overwegingen**

Eenieder heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven (artikel 1.1 van de Woo). Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. In het algemeen geldt dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is echter niet van toepassing op informatie die al openbaar is. Ook verplicht de Woo niet tot beantwoording van vragen.

De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. In dit hoofdstuk zijn absolute en relatieve uitzonderingsgronden opgenomen. Als er een absolute uitzonderingsgrond van toepassing is, mogen wij de informatie niet verstrekken. Als er sprake is van een relatieve uitzonderingsgrond, moeten wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

In de documenten hebben wij bepaalde informatie onleesbaar gemaakt vanwege:

1. buiten reikwijdte Woo-verzoek (artikel 4.1, vierde lid, van de Woo);

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RBDHA:2023:18122

2. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo);
3. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo).

Hieronder lichten wij de weigeringsgronden nader toe.

#### 1. Buiten reikwijdte Woo-verzoek

Een verzoeker dient conform artikel 4.1, vierde lid, van de Woo bij zijn verzoek te vermelden de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen. Indien in het document informatie staat waarop het verzoek geen betrekking heeft, dan hoeft deze informatie niet openbaar gemaakt te worden. Deze informatie valt immers buiten de reikwijdte van het verzoek. Informatie die onleesbaar is gemaakt, bevat geen publieke informatie als bedoeld in de Woo. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **4.1.4.**

#### 2. De inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1.2, sub d, van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang van de inspectie, controle en het toezicht door het bestuursorgaan zich daartegen verzet. Het doel van deze grond is het beschermen van het belang van de overheid om effectief haar controlerende en toezichthoudende taken te kunnen uitvoeren. Voor de overheid is het noodzakelijk om gebruikte methoden en technieken van inspectie, controle en toezicht vertrouwelijk te kunnen houden, omdat anders doeltreffendheid zou verminderen. Zo mag de overheid documenten die zien op de manier waarop een demonstratie is voorbereid en begeleid ter voorkoming van de verstoring van de openbare orde en om tegen eventuele ongeregeldeheden effectief te kunnen optreden, vertrouwelijk houden<sup>2</sup>. Deze documenten bevatten gegevens die inzicht bieden in de inzet van technieken, tactieken, en personeel bij optreden van politie, handhaving en beveiliging. Ook beleidsdraaiboeken die zien op het optreden in het kader van de handhaving van de openbare orde worden op deze grond vertrouwelijk gehouden<sup>3</sup>. Openbaarmaking zou de effectiviteit en veiligheid van dat optreden bij toekomstige acties ter handhaving van de openbare orde in gevaar kunnen brengen. Wij achten het belang bij effectief en veiligheidsoptreden bij toekomstige acties ter handhaving van de openbare orde groter dan het algemene belang van openbaarmaking van de door u verzochte informatie. Daarom wordt deze informatie in de documenten niet openbaar gemaakt. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **5.1.2.d.**

#### 3. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1.2, sub e, van de Woo wordt informatie niet openbaar gemaakt indien het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang bij openbaarmaking. Voor toepassing van deze relatieve uitzonderingsgrond moet eerst sprake zijn van tot een natuurlijke persoon herleidbare informatie. Zo ja, dan is het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer aan de orde. Vervolgens moet dat belang worden afgewogen tegen het belang van openbaarheid van de betreffende informatie.

De documenten bevatten (in)directe persoonsgegevens van burgers of medewerkers/ambtenaren, zoals namen, adressen, medische gegevens, handtekeningen, functieomschrijvingen e.d. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer achten wij van groter belang dan algemene openbaarmaking van de verzochte informatie. Uitgangspunt is dat de uitzonderingsgrond voor de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in beginsel geen betrekking heeft op beroepsmatig handelen van personen. Uitzondering daarop betreft de openbaarmaking van namen en andere identificerende gegevens van personen die niet in verband met hun functie in de openbaarheid treden. De (in)directe persoonsgegevens van burgers of medewerkers/ambtenaren die niet in de openbaarheid treden worden met dit besluit niet openbaar gemaakt. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **5.1.2.e.**

Verder zijn wij van oordeel dat met de gedeeltelijke geanonimiseerde openbaarmaking naar ons oordeel uw belang bij openbaarmaking in voldoende mate wordt gediend.

#### **Niet eens met ons besluit**

---

<sup>2</sup> ECLI:NL:RVS:2010:BK9881

<sup>3</sup> ECLI:NL:RVS:2010:BN2615 en ECLI:NL:RVS:2004:AR2879

Als u het niet eens bent met ons besluit, kunt u bezwaar maken. U doet dat binnen 6 weken na de datum van deze brief. Als er een datumstempel op deze brief staat, dan geldt die datum.

Bezwaar maken, doet u zo:

Stuur een brief. Daar staat de volgende informatie in:

- De datum waarop u de brief stuurt.
- Uw naam, adres, postcode en woonplaats. Graag ook uw telefoonnummer en mailadres vermelden.
- Het besluit waarmee u het niet eens bent. U mag hiervoor een kopie meesturen van de brief die u nu leest.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit.
- Uw handtekening.

U kunt uw brief op 2 manieren **versturen**:

1. Via het formulier op onze website. Ga naar [www.houten.nl/bezwaar](http://www.houten.nl/bezwaar). U logt in met uw DigiD. Dat is dan meteen uw digitale handtekening.
2. Via de post. Stuur uw brief naar dit adres: College van b. en w., Postbus 30, 3990 DA Houten.

### **U wilt niet wachten**

Als u bezwaar maakt, verandert dat nu niets aan ons besluit.

Wilt u niet wachten totdat wij over uw bezwaar beslissen? Dan vraagt u de rechter in een brief om een voorlopige voorziening. Dit is een tussenoplossing, totdat de gemeente het bezwaar heeft behandeld.

**Let op:** u kunt dit alleen aan de rechter vragen als u óók bij de gemeente bezwaar heeft gemaakt.

Schrijf in uw brief waarom er sprake is van een spoedeisende situatie. En dat het belangrijk is dat de rechter snel beslist. Stuur de brief naar dit adres:

- Rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht

U kunt uw brief met de vraag om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij de rechtbank. Dat kan alleen met DigiD via het volgende adres: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Aan het indienen van uw brief zijn kosten verbonden, ook als u het digitaal indient.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator via 5.1.2e @houten.nl of via telefoonnummer 5.1.2e.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten,  
de secretaris,

5.1.2e

de burgemeester,

5.1.2e

5.1.2e

## Bijlage 1

### Inventarisatielijst

- 1 1.(1) WhatsApp.docx\_redacted.pdf
- 2 2. Acceptatie kennisgeving betoging 14 oktober 2025\_redacted.pdf
- 3 3. Betoging 14 oktober 2025\_redacted.pdf
- 4 4. Plattegrond A\_redacted.pdf
- 5 5. Betoging 14 oktober 2025.msg\_redacted.pdf
- 6 6. Bezwaar tegen demonstratie 14-10.msg\_redacted.pdf
- 7 7 AANWIJZING VEILIGHEIDSRISICOGEBIED demonstratie Houten 14-10-2025.docx\_redacted.pdf
- 8 8. Demonstraties Houten - mail aan driehoek.msg\_redacted.pdf
- 9 8a. Draaiboek 14 oktober gemeente Houten - demo&RTG.docx\_redacted.pdf
- 10 8b. Draaiboek Demonstratie – AZC Welkom.docx\_redacted.pdf
- 11 8c. Memo Driehoek 14 oktober 2025 tbv demonstraties Houten.docx\_redacted.pdf
- 12 9. Dossier opvang.msg\_redacted.pdf
- 13 10. FW\_ Betoging 14 oktober 2025.msg\_redacted.pdf
- 14 11. FW\_ Bezwaar tegen demonstratie 14-10.msg\_redacted.pdf
- 15 11a. terugtrekking\_redacted.pdf
- 16 12. FW\_ Demonstratie\_.msg\_redacted.pdf
- 17 13. FW\_ Schade demonstratie 14 okt.msg\_redacted.pdf
- 18 13a. IMG\_20251015\_062745\_BURST001.jpg\_redacted.pdf
- 19 13b. IMG\_20251015\_062826\_BURST002.jpg\_redacted.pdf
- 20 13c. IMG\_20251015\_063959.jpg\_redacted.pdf
- 21 13d. IMG\_20251015\_064012\_BURST003.jpg\_redacted.pdf
- 22 13e. IMG\_20251015\_064014\_BURST004.jpg\_redacted.pdf
- 23 13f. IMG\_20251015\_065828\_BURST010.jpg\_redacted.pdf
- 24 13g. IMG\_20251015\_071042\_BURST010.jpg\_redacted.pdf
- 25 14. FW\_ Schriftelijke vragen.msg\_redacted.pdf
- 26 15. MEMO beleidsuitgangspunten + Bestuurlijke maatregelen.msg\_redacted.pdf
- 27 16. RE\_ agendapunten van politie voor driehoek vandaag tbv demo 14 oktober.msg\_redacted.pdf
- 28 16a. 2025-10-08 Agenda bestuurlijk overleg politie en gemeente mbt demo 14-10.docx\_redacted.pdf
- 29 17. RE\_ Betoging 14 oktober 2025 -1.msg\_redacted.pdf
- 30 18. RE\_ Cameratoezicht in Houten bij demo dinsdagavond 14-10.msg\_redacted.pdf
- 31 19. RE\_ demonstratie 14 oktober a\_s\_.msg\_redacted.pdf
- 32 20. RE\_ Demonstraties Houten - mail aan driehoek.msg\_redacted.pdf
- 33 20a. Noodbevel 14 okt Houten.docx\_redacted.pdf
- 34 21. RE\_ Demonstraties Houten - mail aan driehoek1.msg\_redacted.pdf
- 35 22. RE\_ Draaiboek en bewijs van kennisgeving.msg\_redacted.pdf
- 36 23. RE\_ Driehoeksoverleg voorbereiding demo 14 okt\_.msg\_redacted.pdf
- 37 23a. 2025-10-013 Agenda bestuurlijk overleg politie en gemeente mbt demo 14-10.docx\_redacted.pdf
- 38 24. RE\_ Spoedpublicatie aanwijzingsbesluit cameratoezicht gemeente Houten op 14 oktober 2025.msg\_redacted.pdf
- 39 25. RE\_ Welkom AZC.msg\_redacted.pdf
- 40 25a. Aanrijdroute.png\_redacted.pdf
- 41 26. Screenshot\_20251104-110026.png\_redacted.pdf
- 42 27. Screenshot\_20251104-110154.png\_redacted.pdf
- 43 28. Spoedpublicatie aanwijzingsbesluit cameratoezicht gemeente Houten op 14 oktober 2025.msg\_redacted.pdf

- 44 28a. Scan\_\_25-10-14\_10-17-28\_redacted.pdf
- 45 29. Voorbereiding demo 14 oktober\_.msg\_redacted.pdf
- 46 29a. plattegrond totaal overzicht\_redacted.pdf
- 47 30. Whatsapp berichten -bgm - adv veiligheid.docx\_redacted.pdf
- 48 31. IMG\_1541.PNG\_redacted.pdf
- 49 32. IMG\_1542.PNG\_redacted.pdf
- 50 33. IMG\_1540.PNG\_redacted.pdf
- 51 34. 2025-10-08 Verslag driehoek 16.00 uur mbt demonstratie.docx\_redacted.pdf
- 52 35. 2025-10-13 Verslag driehoek 13.30 uur mbt demonstratie.docx\_redacted.pdf
- 53 36. 2025-10-13 Verslag driehoek 17.30 uur mbt demonstratie.docx\_redacted.pdf
- 54 37. FW Demonstratie.msg\_redacted.pdf
- 55 37a. Kennisgeving\_betoging\_Houten\_14\_oktober\_2025\_redacted.pdf
- 56 38. verzoek om bevestiging ontvangst en eventuele aanvullende voorwaarden\_redacted.pdf
- 57 39. FW Welkom AZC.msg\_redacted.pdf
- 58 40. RE\_ Opruimen Het Rond\_geanonimiseerd.pdf

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

<b>Wet</b>	<b>Artikel</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Pagina's</b>
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 4