

5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e



datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
18-12-2025	-	19-10-2025	5.1.2e	1: Inventarisatielijst

Onderwerp  
Beslissing op Woo-verzoek

Geachte 5.1.2e,

Op 19 oktober 2025 heeft een verzoek op grond van de Wet Open Overheid (hierna: Woo) ingediend.

### Verzoek

Uw verzoek luidt:

*“Alle correspondentie, emailverkeer, overleg en besluitvorming en verslaglegging van eventuele telefonische overleggen en/of meldingen rondom deze vlaggen en het laten hangen of weghalen van deze vlaggen. Het betreft de vlaggen, gericht op de mogelijke komst van een AZC in de gemeente Houten, die sinds begin oktober 2025 aan lantaarnpalen op de Rondweg hangen rondom de t-splitsing bij de Utrechtseweg en de Rondweg. Het betreft grotendeels Nederlandse vlaggen waarop teksten staan als AZC nee en andere aanstootgevende en mijns inziens provocerende teksten.”*

### Wettelijk kader

Uw verzoek is behandeld als een verzoek op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

### Inventarisatie

In artikel 2.1, eerste lid, Woo wordt gesproken over documenten als zijnde een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college. Dit houdt in dat alleen bestaande documenten onder de Woo vallen. Uit de formulering van de Woo kan worden afgeleid dat het enkel gaat om documenten of stukken die al bestaan op het moment dat het verzoek wordt ingediend.

Naar aanleiding van uw verzoek zijn de afdelingsschijven en algemene e-mailboxen onderzocht. Ook zijn de eventuele documenten die zijn opgenomen op de persoonlijke schijven, in e-mailboxen en/of op mobiele apparaten opgevraagd van medewerkers die bij de behandeling van de door u genoemde aangelegenheid betrokken zijn geweest. Bovendien is het algemene zaakstelsel BINK onderzocht. Hieronder lichten wij de uitkomsten nader toe.



Uit dit onderzoek zijn **88 documenten** naar voren gekomen die vallen binnen de reikwijdte van het verzoek. Daarvan er 27 e-mails identiek, zodat deze e-mail slechts één keer openbaar gemaakt wordt. De documenten die openbaar gemaakt worden zijn opgenomen in een inventarisatielijst in bijlage 1 en bestaan uit **62 documenten**.

### Zienswijzen

De geïnventariseerde documenten hebben deels betrekking op een derde en/of bevatten gegevens van een derde. Deze derde-belanghebbende(n) is/zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de voorgenomen openbaarmaking. De zienswijzen zijn meegenomen in onze besluitvorming.

### Besluit

Wij wijzen uw verzoek toe en besluiten om de documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere motivering van dit besluit verwijzen wij naar het onderdeel "Overwegingen".

### Overwegingen

Eenieder heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven (artikel 1.1 van de Woo). Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. In het algemeen geldt dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is echter niet van toepassing op informatie die al openbaar is. Ook verplicht de Woo niet tot het beantwoorden van vragen.

De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. In dit hoofdstuk zijn absolute en relatieve uitzonderingsgronden opgenomen. Als er een absolute uitzonderingsgrond van toepassing is, mogen wij de informatie niet verstrekken. Als er sprake is van een relatieve uitzonderingsgrond, moeten wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

In de documenten hebben wij bepaalde informatie onleesbaar gemaakt vanwege:

1. buiten reikwijdte Woo-verzoek (artikel 4.1, vierde lid, van de Woo);
2. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo);
3. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo).
4. persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 van de Woo).

#### 1. Buiten reikwijdte Woo-verzoek

Een verzoeker dient conform artikel 4.1, vierde lid, van de Woo bij zijn verzoek te vermelden de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen. Indien in het document informatie staat waarop het verzoek geen betrekking heeft, dan hoeft deze informatie niet openbaar gemaakt te worden. Deze informatie valt immers buiten de reikwijdte van het verzoek. Ook is informatie onleesbaar gemaakt, wanneer het geen publieke informatie bevat als bedoeld in de Woo. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **4.1.4**.

#### 2. De inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1.2, sub d, van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang van de inspectie, controle en het toezicht door het bestuursorgaan zich daartegen verzet. Het doel van deze grond is het beschermen van het belang van de overheid om effectief haar controlerende en toezichthoudende taken te kunnen uitvoeren. Voor de overheid is het noodzakelijk om gebruikte methoden en technieken van inspectie, controle en toezicht vertrouwelijk te kunnen houden, omdat anders de doeltreffendheid zou verminderen. Zo mag de overheid documenten die zien op de manier waarop een demonstratie is voorbereid en begeleid ter voorkoming van de verstoring van de openbare orde en om tegen eventuele ongeregeldeheden effectief te kunnen optreden, vertrouwelijk houden<sup>1</sup>. Ook beleidsdraaiboeken die zien op het optreden in het kader van de handhaving van de openbare orde worden op deze grond vertrouwelijk gehouden<sup>2</sup>. De openbaar te maken documenten bevatten gegevens die inzicht bieden in de inzet van technieken, tactieken en personeel bij optreden van politie, handhaving en beveiliging. Openbaarmaking zou de effectiviteit en

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2010:BK9881

<sup>2</sup> ECLI:NL:RVS:2010:BN2615 en ECLI:NL:RVS:2004:AR2879

veiligheid van dat optreden bij toekomstige acties ter handhaving van de openbare orde in gevaar kunnen brengen. Wij achten het belang bij effectief en veilig overheidsoptreden bij toekomstige acties ter handhaving van de openbare orde groter dan het algemene belang van openbaarmaking van de door u verzochte informatie. Daarom wordt deze informatie in de documenten niet openbaar gemaakt. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **5.1.2.d**.

### 3. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1.2, sub e, van de Woo wordt informatie niet openbaar gemaakt indien het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang bij openbaarmaking. Voor toepassing van deze relatieve uitzonderingsgrond moet eerst sprake zijn van tot een natuurlijke persoon herleidbare informatie. Zo ja, dan is het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer aan de orde. Vervolgens moet dat belang worden afgewogen tegen het belang van openbaarheid van de betreffende informatie.

De documenten bevatten (in)directe persoonsgegevens van burgers of medewerkers/ambtenaren, zoals namen, adressen, medische gegevens, handtekeningen, functieomschrijvingen e.d. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer achten wij van groter belang dan algemene openbaarmaking van de verzochte informatie. Uitgangspunt is dat de uitzonderingsgrond voor de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in beginsel geen betrekking heeft op beroepsmatig handelen van personen. Uitzondering daarop betreft de openbaarmaking van namen en andere identificerende gegevens van personen die niet in verband met hun functie in de openbaarheid treden. De (in)directe persoonsgegevens van burgers of medewerkers/ambtenaren die niet in de openbaarheid treden worden met dit besluit niet openbaar gemaakt. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **5.1.2.e**.

Verder zijn wij van oordeel dat met de gedeeltelijke geanonimiseerde openbaarmaking naar ons oordeel uw belang bij openbaarmaking in voldoende mate wordt gediend.

### 4. Persoonlijke beleidsopvattingen

Op grond van artikel 5.2 van de Woo wordt informatie niet openbaar gemaakt indien er sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Onder intern beraad wordt verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt in de documenten is voorzien van de aanduiding: **5.2**.

### **Niet eens met ons besluit**

Als u het niet eens bent met ons besluit, kunt u bezwaar maken. U doet dat binnen 6 weken na de datum van deze brief. Als er een datumstempel op deze brief staat, dan geldt die datum.

Bezwaar maken, doet u zo:

Stuur een brief. Daar staat de volgende informatie in:

- De datum waarop u de brief stuurt.
- Uw naam, adres, postcode en woonplaats. Graag ook uw telefoonnummer en mailadres vermelden.
- Het besluit waarmee u het niet eens bent. U mag hiervoor een kopie meesturen van de brief die u nu leest.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit.
- Uw handtekening.

U kunt uw brief op 2 manieren **versturen**:

1. Via het formulier op onze website. Ga naar [www.houten.nl/bezwaar](http://www.houten.nl/bezwaar). U logt in met uw DigiD. Dat is dan meteen uw digitale handtekening.
2. Via de post. Stuur uw brief naar dit adres: College van b. en w., Postbus 30, 3990 DA Houten.

### **U wilt niet wachten**

Als u bezwaar maakt, verandert dat nu niets aan ons besluit.

Wilt u niet wachten totdat wij over uw bezwaar beslissen? Dan vraagt u de rechter in een brief om een voorlopige voorziening. Dit is een tussenoplossing, totdat de gemeente het bezwaar heeft behandeld. **Let op:** u kunt dit alleen aan de rechter vragen als u óók bij de gemeente bezwaar heeft gemaakt.

Schrijf in uw brief waarom er sprake is van een spoedeisende situatie. En dat het belangrijk is dat de rechter snel beslist. Stuur de brief naar dit adres:

- Rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht

U kunt uw brief met de vraag om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij de rechtbank. Dat kan alleen met DigiD via het volgende adres: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Aan het indienen van uw brief zijn kosten verbonden, ook als u het digitaal indient.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator via telefoonnummer (030) 63 92 611 of [woo-coördinatie@houten.nl](mailto:woo-coördinatie@houten.nl).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten,  
de secretaris,

5.1.2e



R. van Netten

de burgemeester,

5.1.2e



H.C. Heerschop

## Bijlage 1

### Inventarisatielijst

1. A\_s\_ donderdag gesprek met de betrokkenen van de anti AZC vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
2. Afspraak mbt spontane acties\_geanonimiseerd.pdf
3. FW\_ beleid spandoeken en vlaggen 1\_geanonimiseerd.pdf
4. Concept tekst verwijderen vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
5. actiepunten Essenkade\_geanonimiseerd.pdf
6. RE\_ Dringend verzoek om gesprek\_geanonimiseerd.pdf
7. FW\_ Meldingen over vlaggen en spandoeken\_geanonimiseerd.pdf
8. FW\_ Protesten tegen AZC\_geanonimiseerd.pdf
9. Fw\_ Verzoek Hart van Nederland\_geanonimiseerd.pdf
10. Fw\_ Vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
11. FW\_ voor Gemeentenieuws 29-10\_geanonimiseerd.pdf
12. gesprek met de betrokkenen van de anti AZC vlaggen - 5.1.2e \_geanonimiseerd.pdf
- 12b. gesprek donderdag 23 oktober a.s.\_geanonimiseerd.pdf
13. Mail om meldingen vlaggen te beantwoorden\_geanonimiseerd.pdf
14. Melding vlaggen AZC\_geanonimiseerd.pdf
15. Melding openbare ruimte over uitingen AZC\_geanonimiseerd.pdf
16. protestvlaggen langs de rondweg\_geanonimiseerd.pdf
17. RE A.s. donderdag gesprek met de betrokkenen van de anti AZC vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
18. RE AZC vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
19. Re Melding Openbare Ruimte B\_geanonimiseerd.pdf
20. RE Melding Openbare Ruimte C\_geanonimiseerd.pdf
21. RE Melding Openbare Ruimte F\_geanonimiseerd.pdf
22. Re Melding Openbare Ruimte G\_geanonimiseerd.pdf
23. Re Melding Openbare Ruimte I\_geanonimiseerd.pdf
24. Re Melding Openbare RuimteA\_geanonimiseerd.pdf
25. Re Melding Openbare RuimteE\_geanonimiseerd.pdf
26. RE vlaggen op lichtmasten van de gemeente en van de provincie Holland\_geanonimiseerd.pdf
27. RE\_ afstemming met provincie\_geanonimiseerd.pdf
28. RE\_ Beleidsregels spandoeken\_geanonimiseerd.pdf
29. RE\_ besluit over vlaggen AZC\_geanonimiseerd.pdf
30. RE\_ Concept tekst verwijderen vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
- 30a. Tekst vlaggen weghalen.docx\_geanonimiseerd.pdf
31. Re\_ gesprek donderdag 23 oktober a\_s\_geanonimiseerd.pdf
32. Re\_ Gesprek mbt de vlaggen\_geanonimiseerd.pdf
33. RE\_ heeft 'tekst naar melders 5.1.2e ' met u gedeeld\_geanonimiseerd.pdf
34. Re\_ Melding Openbare Ruimte 2\_geanonimiseerd.pdf
35. RE\_ Meldingen over vlaggen en spandoeken\_ 2\_geanonimiseerd.pdf
36. RE\_ Opruimen Het Rond\_geanonimiseerd.pdf
37. RE\_ protestvlaggen langs de rondweg\_geanonimiseerd.pdf
38. RE\_ RTV Utrecht\_geanonimiseerd.pdf
39. Re\_ spandoeken en graffiti\_geanonimiseerd.pdf
40. RE\_ Terugkoppeling bespreking Essenkade\_geanonimiseerd.pdf
41. Re\_ Verzoek\_geanonimiseerd.pdf
42. RE\_ Verzoek Hart van Nederland\_geanonimiseerd.pdf
43. RE\_ Vlaggen Houten - afstemming PU en gemeente Houten\_geanonimiseerd.pdf

44. RE\_vlaggen op lichtmasten van de gemeente en van de provincie Holland\_geanonimiseerd.pdf
45. RE\_vlaggen op lichtmasten van de gemeente en van de provincie Holland1\_geanonimiseerd.pdf
46. RE\_Vlaggen tegen AZC in Houten (weghalen)\_geanonimiseerd.pdf
47. RE\_voor Gemeentenuws 29-10\_geanonimiseerd.pdf
48. Reminder Melding Openbare Ruimte H\_geanonimiseerd.pdf
49. Screenshot\_20251104-102751.png\_geanonimiseerd.pdf
50. Screenshot\_20251104-103417.png\_geanonimiseerd.pdf
51. Screenshot\_20251104-103550.png\_geanonimiseerd.pdf
52. spandoeken en graffiti\_geanonimiseerd.pdf
- 52a. AZC spandoeken en graffiti.jpg\_geanonimiseerd.pdf
53. Spandoeken Essenkade\_geanonimiseerd.pdf
54. tekst 'vlaggen weg'\_geanonimiseerd.pdf
55. Verzoek\_geanonimiseerd.pdf
56. vlaggen op lichtmasten van de gemeente en van de provincie Holland\_geanonimiseerd.pdf
57. Melding Openbare Ruimte (1).msg\_geanonimiseerd.pdf
58. Melding Openbare Ruimte (9)\_geanonimiseerd.pdf
59. MOR meldingen openbare orde.xlsx\_geanonimiseerd.pdf

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

<b>Wet</b>	<b>Artikel</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Pagina's</b>
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 4, 5