



Uitvoeringsplan PHP 2015

Behorend bij het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol

Gemeente Houten

Inleiding

In 2013 en 2014 zijn de regels voor alcohol gewijzigd. Eén van de wijzigingen is dat gemeenten verantwoordelijk zijn geworden voor het toezicht en de handhaving op de Drank- en horecawet. Ook is de wettelijke leeftijd, vanaf wanneer alcoholhoudende drank gekocht mag worden, verhoogd van 16 naar 18 jaar. Om de nieuwe taken goed te kunnen uitvoeren, zijn gemeenten verplicht een vierjarig plan met preventie- en handhavingsactiviteiten op te stellen. Die activiteiten moeten met name gericht zijn op het voorkomen van alcoholgebruik door jongeren onder de 18 jaar.

Op 3 juni 2014 heeft de raad het Houtense Preventie- en Handhavingsplan alcohol 2014-2018 (PHP) vastgesteld. Dit plan is tot stand gekomen in overleg met de regiogemeenten. De doelstellingen en acties uit het PHP worden verder uitgewerkt in uitvoeringsplannen. Een uitvoeringsplan wordt in principe tweejaarlijks vastgesteld. In 2015 wordt in afwijking daarvan een uitvoeringsplan met een looptijd van één jaar vastgesteld. Reden hiervoor is dat het uitvoeringsplan dan vanaf 2016 onderdeel kan uitmaken van het Uitvoeringsplan Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.

Het uitvoeringsplan behelst vrijwel alleen de handhavingsactiviteiten. De preventieactiviteiten zijn grotendeels opgenomen in het jaarplan 2015 van Nuchter Verstand¹.

Consultatie alcoholverstrekkers

¹ Nuchter Verstand is een samenwerkingsverband op gebied van genotsmiddelen van de GGD Utrecht en de gemeenten Houten, Nieuwegein, IJsselstein, Vianen, Lopik, Woerden, De Ronde Venen, Oudewater, Montfoort en Stichtse Vecht.



In het PHP is een risico-analyse opgenomen waaruit volgt dat sportverenigingen het meest risico lopen om alcohol te verstrekken aan jongeren onder de 18 jaar. De Houtense risico-analyse is grotendeels gebaseerd op landelijke gegevens. Daaruit blijkt dat in sportkantines in verhouding meer jongeren komen dan in andere horeca en er veel gewerkt wordt met barvrijwilligers. Dit maakt het risico op overtredingen van de leeftijdsgrenzen groter. De sportverenigingen in Houten konden zich echter niet vinden in deze risico-analyse. Ook voelden zij zich niet betrokken bij de totstandkoming van het PHP. Voor het schrijven van het uitvoeringsplan is daarom een consultatieronde gehouden onder de alcoholverstrekkers in de gemeente Houten.

De consultatieronde is eind 2014 gehouden. Supermarkten, (para)commerciële horecabedrijven en slijterijen zijn gevraagd input te leveren voor het uitvoeringsplan. Ook zijn zij daarbij geïnformeerd over het Houtense alcoholbeleid. Dit laatste was een actie uit het PHP. Uit de consultatieronde bleek dat alcoholverstrekkers met name het wederschenken (het doorgeven van alcohol aan jongeren) van alcohol lastig vinden. Zij krijgen vaak te maken met ouders die niet achter de leeftijdsverhoging staan en alcohol kopen voor hun 16- of 17-jarige kinderen. Ook werd er aandacht gevraagd voor bijvoorbeeld sleutellocaties (bijvoorbeeld De Grund). Deze input is meegenomen in het uitvoeringsplan.

Activiteiten

In 2015 plant de gemeente Houten in het kader van het PHP de volgende taken.

Sportverenigingen

Het Platform sport vergadert 4 keer per jaar. Een medewerker van de gemeente Houten zal ten minste 2 keer per jaar deze bijeenkomst bijwonen om vragen te beantwoorden op gebied van de handhaving van alcoholwetgeving. Daarnaast is het Platform sport bezig om de sportverenigingen te begeleiden om onderling een convenant Sport en alcohol te sluiten. Daarin leggen zij vast welke maatregelen zij zullen treffen om verantwoord alcoholgebruik te bevorderen.



Regiopoule

De gemeente Houten neemt deel aan de regiopoule voor drank- en horecaboas. Deze regiopoule voert jaarlijks 2 gezamenlijke controleprojecten uit. Voor het jaar 2015 zijn dit de volgende controleprojecten:

1. Sportkantines in de maand maart;
2. Snackbars, ed. in de maand september.

Deze activiteiten zijn ook verwerkt in de tabel onder het kopje controles.

Daarnaast worden boas/stagiaires in andere gemeenten ingezet om anonimiteit bij leeftijdsgrens-controles te bevorderen. Op die manier wordt de pakkans vergroot.

Evaluatie PHP

Om de alcoholverstrekkers meer te betrekken bij het alcoholbeleid zal het PHP in 2015 tussentijds geëvalueerd worden. Het PHP zal, wanneer dit tot significante wijzigingen leidt, tussentijds aangepast worden. In dat geval wordt het aangepaste PHP vastgesteld door de raad.

Controles

In 2015 heeft de gemeente Houten één boa die bevoegd is om toezicht te houden op de Drank- en horecawet. In de prioritering van boa-taken is er voor gekozen om deze boa voor 0,2 fte in te zetten op het onderwerp drank- en horeca. Naar verwachting is dit onvoldoende om deze toezichtstaak voldoende te kunnen vormgeven. In 2015 zal nog een boa de opleiding toezichthouder drank- en horeca starten. Het is de bedoeling om in 2016 circa 0,4 fte in te kunnen zetten op het onderwerp drank- en horeca. Om 0,4 fte op drank- en horeca te kunnen inzetten is dan wel eerst een herprioritering van (andere) boataken vereist. Het college zal dan moeten besluiten op welke boa-onderwerpen geen of minder inzet gepleegd zal worden.

Overigens zijn alle boas bevoegd om te controleren en te verbaliseren op het bij zich hebben van alcohol door jongeren op voor publiek toegankelijke plaatsen (artikel 45 DHW). Alle boas kunnen dus een boete uitschrijven voor jongeren die buiten of in een horecagelegenheid, en dergelijke alcohol bij zich hebben. In supermarkten en slijterijen mogen zij de jongeren niet bekeuren, daar is de winkeleigenaar verantwoordelijk.



Overzicht alcoholverstrekkers Houten:

		aantal
Commercie	Hotels	1
	Restaurants	22
	Cafés	4
	Slijterijen	8
	Overig (bv. bioscoop)	11
Paracommercie	Sportverenigingen	12
	Sociaal-cultureel (buurt- en dorpshuizen, kerken,...)	12
	Overig (bv. sleutellocatie)	5
Niet-vergunningplichtig	Supermarkten/warenhuizen (bv. Hema)	11
	Snackbars/bezorgservices	17
	Overig (bv. Kaasboer, andere levensmiddelenhandel)	2
ontheffing art. 35 DHW	Evenementen	10
(illegale) drankverstrekking	inschatting; bv. Wereldwinkel, VVV's, cadeaushops, bloemenwinkels	10
Totaal		125

Prioriteiten

Uit het PHP en de daarin opgenomen risicoanalyse vloeien de volgende prioriteiten voort:

1. Leeftijdgrenzen;
2. Sportverenigingen;
3. Snackbars, cafetaria's, fastfood, grillrooms;
4. Cafés.



Daarnaast hebben de alcoholverstrekkers aandacht gevraagd voor:

5. Sleutellocaties, zoals De Grund

De prioriteiten en activiteiten van de regiopoule leiden tot de volgende controles:

Toezicht op DHW	aantal	aantal	uren	aantal	uren	avond/	uren	Totaal	Totaal
	verstrekkers	leeftijd		basis		nacht-		aantal	uren
		grenzen		controles		controle		controles	toezicht
		specificaties							
Sportverenigingen	12	12	27		0	12	30	24	57
sociaal-cultureel	12		0		0		0	0	0
restaurants	22		0		0		0	0	0
café's	4	4	9		0	8	20	12	29
slijterijen	8		0		0		0	0	0
Overige paracommercie	5		0		0	5	12,5	5	12,5
Overig commercie	11		0		0		0	0	0
hotel	1		0		0		0	0	0
snackbars/bezorgservices	17	10	22,5		0		0	10	22,5
supermarkten/ warenhuis	11	11	24,75		0		0	11	24,75
ontheffing art. 35	10		0		0		0	0	0
Meldingen/handhavingsverzoeken							0		80
Totaal		37	83,25	0	0	25	62,5	62	225,75

Toelichting

In totaal zal er circa 226 uur ingezet worden op toezicht. Dit komt overeen met 0,17 fte van de beschikbare 0,2 fte. De rest van de uren van de boa zal ingezet worden op handhaving (zie hieronder).



Voor de tijdsinschatting zijn grotendeels de kengetallen van de NVWA en Nieuwegein gehanteerd. Avond- en nachtcontroles zullen, in verband met de veiligheid, in duo's plaatsvinden. Voor leeftijdsgrenscntroles zal de boa, indien beschikbaar, ondersteund worden door stagiaires.

Handhaving

Indien overtredingen worden gesignaleerd in het kader van toezicht volgt handhaving. Hiervan kan slechts een globale inschatting gegeven worden.

Voor de inzet op handhaving worden de volgende aannames gedaan:

- Bij 20% van de leeftijdsgrenzeninspecties wordt een overtreding verwacht. De pakkans tijdens een 1,5 uur durende leeftijdsgrenzeninspectie wordt niet groot geacht;
- Bij 50% van de basis- en avond-/nachtcontroles wordt een overtreding verwacht. Er is nog weinig ervaring met drank- en horecacontroles door de gemeente. Er wordt daarom verwacht dat veel drank- en horecaverunningen niet actueel zijn.

De inzet op handhaving zou met deze aannames in 2015 komen op:

	waarschu- -wing	uren	bestuurlijke boete	uren	Totaal uren
Leeftijdsgrenzen	0	0	7,4	29,6	29,6
Basiscontrole	0	0	0	0	0
Avond/nachtcontr ole	12,5	31,2 5	0	0	31,25
Totaal	12,5	31,2 5	7,4	29,6	60,85



In orde-brieven (bij geen overtredingen):	aantal	uren
80% van leeftijdsgrenzeninspecties	29,6	29,6
50% van basiscontroles	12,5	12,5
Totaal		42,1

Deze circa 103 uren worden verdeeld over de toezichthouder en de juridische medewerker handhaving.