

TOELICHTING OP AVOI HOUTEN

Algemeen

De AVOI geeft enerzijds invulling aan de wettelijke (Telecommunicatiewet) plicht voor de gemeente om een Telecommunicatieverordening op te stellen. Anderzijds wordt beleidsmatig - ordening van de openbare ondergrond en gelijke behandeling van vergelijkbare partijen - voorzien in lokaal beleid dat ook andere netten van kabels en leidingen (nutsvoorzieningen) betreft. Het doel van deze Toelichting is conform de opbouw van de AVOI aanvullende informatie te bieden. Zowel voor gebruik binnen de gemeente als door de grondroerders en netbeheerders is deze toelichting bestemd. Conform de AVOI is het college bevoegd deze Toelichting vast te stellen en indien nodig te actualiseren. De meest actuele versie is steeds bepalend, is steeds opvraagbaar en wordt deze waar wenselijk gecommuniceerd. De bestaande Telecommunicatieverordening uit 1999 vervalt gelijk met de inwerkingtreding van de AVOI.

Artikel 1 Begripsbepalingen

college: Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de taken voortvloeiende uit de AVOI af te handelen, waarbij deze bevoegdheden voor wat betreft de uitvoering om praktische redenen deels gemandateerd worden (via aanpassing van het Mandaatbesluit) aan een of meer daartoe aangewezen ambtenaren. Deze mandatering betreft het houden van toezicht en het coördineren en verlenen van instemmingen en vergunningen.

net: De definitie is afgeleid van de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION). Deze refereert aan artikel 20 2^e lid, Boek 5 Burgerlijk Wetboek, maar geeft ook uitbreidingen, die hier worden overgenomen. De omschrijving geeft aan dat het om de volgende ondergrondse netten gaat:

- de distributie- en transportnetten voor de nutsvoorzieningen: conform de omschrijving in Van Dale: voorzieningen van openbaar nut zoals gas, elektriciteit en water, en de aanlevering ervan;
- de openbare elektronische communicatienetwerken (voor telecommunicatie en omroep, zoals geregeld in de Telecommunicatiewet; zie definitie in Tw artikel 1 lid 1 onder e jo. h.): transmissiesystemen, , waaronder satellietnetwerken, vaste en mobiele terrestrische netwerken, elektriciteitsnetten, voor zover deze voor overdracht van signalen worden gebruikt en netwerken voor radio- en televisieomroep en kabeltelevisienetwerken, , die geheel of hoofdzakelijk worden gebruikt om openbare elektronische communicatiediensten aan te bieden, waaronder mede wordt begrepen een netwerk, bestemd voor het verspreiden van programma's voor zover dit aan het publiek geschiedt.

Ondergronds heeft betrekking op dat deel van de aarde vanaf het maaiveld tot circa 10 km diepte, zij het dat in de praktijk graafwerkzaamheden zich op veel beperktere diepte afspelen.

kabels en leidingen: De netten bestaan uit fysieke kabels en/of leidingen. Formeel en procedureel is er in deze verordening geen onderscheid tussen kabels en leidingen. De kabels/leidingen zijn inclusief

- lege buizen
- ondergrondse ondersteuningswerken (mantelbuizen, kabelgoten, handholes, lasdozen, duikers),
- beschermingswerken
- signaalinrichtingen (zoals optische en elektrische versterkers)
- componenten voor het verbinden van kabels met onroerende zaken (conform artikel 16, a tot en met d, van Wet waardering onroerende zaken; zoals transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze liggen binnen de installatie van een producent of afnemer).

Voorbeelden van de kabels en leidingen zijn telecommunicatie- en omroepkabels (gedefinieerd in art. 1.1 onder z Tw), elektriciteitskabels (koppel-, transport- en distributiekabels), gasleidingen (transport-, distributie- en dienstleidingen), waterleidingen en rioleringen (buizen). Industriële of private netten behoren hier formeel ook toe, maar worden als niet-openbare netten specifiek behandeld in deze verordening.

(huis)aan sluitingen: (Huis)aan sluitingen worden door de relatief beperkte omvang van de werkzaamheden uitgezonderd van de algemene regels van de AVOI, en is daarvoor een lichter formeel meldregime van toepassing, zodat afkadering dient te geschieden wat hier wel en niet toe gerekend kan worden.

netbeheerder, opdrachtgever, grondroerder

- Het begrip netbeheerder is de uniforme term voor de beheerders van netten voor nutsvoorzieningen en de aanbieders (of operators) van de openbare elektronische communicatienetwerken.
- Veelal is de netbeheerder bij graafwerkzaamheden de opdrachtgever. Aan het begrip opdrachtgever komt in het kader van de AVOI een eigen rol toen, omdat deze conform actuele wet- en regelgeving (WION) medeverantwoordelijk wordt gehouden voor een juiste uitvoering en naleving van de rechten en verplichtingen.
- De grondroerder is de partij die de graafwerkzaamheden verricht of laat verrichten. Dat is veelal een aannemer of installateur, maar soms ook de (interne afdeling van een) netbeheerder. Indien een grondroerder namens een opdrachtgever optreedt, wordt nu expliciet naar de machtiging gevraagd ter wille van rechtszekerheid en rechtsgeldigheid. Ook kan de grondroerder een partij zijn die voor eigen naam en rekening netwerken aanlegt, maar niet zelf exploiteert, en netwerkcapaciteit verhuurt of verkoopt. Mogelijk werken andere partijen voor de grondroerder, zoals aannemers en installateurs; voor zover deze betrokken zijn bij de gang van zaken dienen ook zij over een machtiging te beschikken.

gedoogplichtige en openbare gronden

De gemeentelijke betrokkenheid is gericht op het beheer van openbare ruimte (inclusief de gronden). Tot de openbare gronden worden gerekend de openbare wegen, inclusief stoepen, glooiingen, bermen, sloten, bruggen, viaducten, tunnels, duikers, beschoeiingen en andere werken, alsmede wateren inclusief bruggen, plantsoenen en pleinen, die voor een ieder toegankelijk zijn. In deze hoedanigheid is de gemeente voor wat betreft de (openbare) elektronische communicatienetwerken gedoogplichtige, conform de Telecommunicatiewet. Het begrip gedoogplichtige slaat tevens op andere partijen die krachtens de Telecommunicatiewet dan wel de Belemmeringenwet Privaatrecht gedoogplichtig zijn.

werkzaamheden

Hoewel de AVOI met name betrekking heeft op mechanische graafwerkzaamheden, vallen formeel handmatige graafwerkzaamheden er ook onder. Voor zover die zeer beperkt van karakter zijn, zullen ze veelal vallen onder de categorieën spoedeisende werkzaamheden of minder ingrijpende werkzaamheden, waarvoor een ander, lichter, regime in deze AVOI is vastgelegd. Graafwerkzaamheden omvatten een scala van activiteiten, zoals aanleg, uitbreiding, verplaatsing en verwijdering van netten, bouwwerkzaamheden zoals heien van palen en het slaan van damwanden, het bouwrijp maken van gronden, maar ook diepploegen en uitbaggeren van sloten. Tot de werkzaamheden als bedoeld in de AVOI behoren eveneens werkzaamheden in verband met het medegebruik van voorzieningen, zoals kabelgoten of geleidingen. Vanuit de door de gemeente te behartigen belangen kan het nastreven of voorschrijven van medegebruik gestimuleerd worden.

werkzaamheden van minder ingrijpende aard

Het definiëren hiervan vloeit voort uit artikel 5.4, lid 5 Telecommunicatiewet. Naast huisaansluitingen (tot een bepaalde lengte) worden andere minder ingrijpende werkzaamheden aan een lichter regime onderworpen. Als uitzondering op de standaardprocedure is onderstaande lijst limitatief, maar kan deze lijst uitgebreid worden:

- het aanbrengen/verwijderen van kabels/leidingen in reeds aangebrachte voorzieningen;
- reparaties aan het net(werk) met een lengte van minder dan 25 meter;
- (incidentele) huisaansluitingen met een gezamenlijke lengte korter dan 25 meter in of op openbare gronden, waarbij geen verhardingen, wateren of groenvoorzieningen (in de zin van beplanting) worden gekruist en waarbij geen boringen toegepast worden.

instemmingsbesluit

Werkzaamheden als bedoeld in deze verordening dienen steeds (in principe vooraf) gemeld te worden, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de reguliere (graaf)werkzaamheden, werkzaamheden van minder ingrijpende aard en werkzaamheden in verband met spoedeisende zaken zoals storingen. Met name voor de reguliere (graaf)werkzaamheden geldt dat eerst gestart mag worden met die werkzaamheden als door de gemeente op basis van een melding een instemmingsbesluit is verleend. De term 'instemming' omvat daarmee zowel de wettelijke instemming als bedoeld in de Telecommunicatiewet als de vergunning die voor andere werkzaamheden verleend dient te worden (zowel individuele vergunningen als algemene concessies betreffend).

Artikel 2 Toepasselijkheid

De toepasselijkheid is reeds hiervoor toegelicht bij de diverse begripsbeschrijvingen.

Artikel 3 Instemmingsvereiste

Het in de Telecommunicatiewet wettelijk vastgelegde principe van graafrechten (onder voorwaarden) in relatie tot de vereiste instemming van het gemeentebestuur (zie ook bij Begripsbepalingen betreffende de term 'Instemmingsbesluit') is hiermee vertaald naar de AVOI en wordt toegepast op alle betrokken werkzaamheden. Conform het wettelijk bepaalde heeft die instemming betrekking heeft op de plaats, het tijdstip en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden, maar ook op het bevorderen van medegebruik van voorzieningen en het afstemmen van voorgenomen werkzaamheden met beheerders van overige in de grond aanwezige werken. Het onderscheid met werkzaamheden van minder ingrijpende aard wordt duidelijk gemaakt. Tot laatstgenoemde categorie behoren werkzaamheden waarvoor veelal slechts gedurende relatief korte tijd in een beperkt gedeelte van het netwerk werkzaamheden worden verricht, en waarvan de impact relatief beperkt en kortstondig is.

Artikel 4 Melding

Voor de voorgenomen werkzaamheden wordt aangegeven dat de melding bij de gemeente moet plaatsvinden. Dat kan bij het college van burgemeester en wethouders of bij de daartoe gemachtigd ambtenaar. Deze vereiste voorafgaande instemming van gemeentewege heeft betrekking op het tijdstip, de plaats en de wijze waarop de werkzaamheden plaatsvinden. Op het verlenen van dit besluit zijn de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing; dit houdt o.a. in dat het gelijkheidsbeginsel in acht moet worden genomen. De maximale aanvraagtermijn van 8 weken is conform de Awb.

De meldingstermijn voor minder ingrijpende werkzaamheden is korter, namelijk drie werkdagen.

Voorts wordt een uitzondering gemaakt voor spoedeisende werkzaamheden die nodig zijn bij ernstige storingen en/of belemmeringen. In dit geval kan worden volstaan met een eenvoudiger melding, altijd vooraf, via de e-mail naar het door de gemeente aangegeven meldpunt, en met motivering en toelichting achteraf binnen 48 uren. Deze verstoringen zijn niet specifiek omschreven, maar gedacht kan worden aan een kabelbreuk. Het gemeentebestuur zal beoordelen of een ernstige belemmering of storing in de communicatie voor een zeer beperkt aantal aansluitingen voldoende reden is om als spoedeisend te worden aangemerkt.

Ook wordt de situatie aangegeven dat de werkzaamheden tevens betrekking hebben op gronden van andere gedoogplichtigen: dat kunnen instanties of (rechts)personen zijn binnen dezelfde gemeente maar ook andere gemeentes. Ook kunnen op grond van een andere wet andere vergunningen noodzakelijk zijn. Deze samenhang kan in de praktijk tot lange doorlooptijden leiden. De wetgever heeft toegestaan dat de gemeente eventueel een deelinstemmingsbesluit verleent (voor een deeltraject of een deelproject) zodat de aanvragende partij alvast op de hoogte is van deze instemming en de daaraan te stellen voorwaarden, zodat met de tracékeuze en andere aanvragen rekening gehouden kan worden. Het risico dat door latere vergunningverlening door een ander orgaan de aanvankelijke gemeentelijke aanvraag aangepast moet worden is voor rekening van de grondroerder.

In eerste instantie is de grondroerder zelf verplicht met alle betrokken instanties of (rechts)personen naar overeenstemming te streven. Als de grondroerder dat verzoekt, zal de gemeente inhoudelijke afstemming van de beoordeling van de reeds ingediende aanvragen bij andere bestuursorganen (zoals bijvoorbeeld een waterschap) nastreven (dus niet meer dan bemiddeling). Daartoe dient de grondroerder op het Meldingsformulier enkele (contact)gegevens over deze andere aanvragen te vermelden. Voor private partijen blijft de grondroerder zelf verantwoordelijk.

Als werkzaamheden worden verricht in nader aan te wijzen gebieden is de uitzonderingsbepaling voor minder ingrijpende of spoedeisende werkzaamheden niet van toepassing. Voorbeelden zijn risicogebieden als industriegebieden met buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen, historische stadskernen of straten of natuurgebieden. Dan is het niet aanvaardbaar dat zonder specifiek toezicht van de gemeente wordt gegraven. Bij de vaststelling van de AVOI kan aanwijzing van deze gebieden plaatsvinden, maar dit kan ook naderhand.

Artikel 5 Voorwaarden

Hier is verduidelijkt op welke wijze de melding dient te worden gedaan en welke gegevens verstrekt moeten worden. Het betreft die informatie die de gemeente als beheerder van openbare gronden nodig heeft om een juiste beoordeling te maken en inzicht te hebben in de belangen die door de voorgenomen werkzaamheden worden geraakt. Daartoe dient gebruik te worden gemaakt van standaardformulieren, het formulier voor de reguliere melding/aanvraag (Instemmingsformulier) of het formulier voor minder ingrijpende (of spoedeisende) werkzaamheden (Meldingsformulier).

Instemming zal steeds op aanvraag van de verzoekende partij plaatsvinden.

De grondroerder geeft bij zijn melding aan wat de gewenste startdatum van de werkzaamheden is. De gemeente kan juist op dit punt, zij het gemotiveerd, en bijvoorbeeld met het oog op andere graafwerkzaamheden, aanpassingen aanbrengen, waarbij de wet een maximale uitsteltermijn van 12 maanden aangeeft.

Deze toelichting verwijst voor elektronische communicatienetwerken tevens naar de Regeling schriftelijke kennisgeving aanleg kabels (Staatscourant 15-01-2007, nr. 10) die voor kabels van elektronische communicatienetwerken voorschrijft dat de melding (kennisgeving) aangetekend moet worden verstuurd. Dit vereiste is in de AVOI niet als uniforme eis opgenomen, maar het kan veelal in het belang van de verzoekende partij zelf zijn om via aangetekende verzending duidelijkheid te hebben over datum en tijd van indiening.

Krachtens de in 2008 van kracht geworden WION is registratie van de kabels en leidingen wettelijk verplicht (bij het Kadaster). Algemeen wordt van de grondroerders verwacht dat men de kabels zo registreert dat inzicht steeds kan worden geboden. Omdat de WION gefaseerd in werking treedt, zijn de overgangsregels van toepassing (met name voor de periode dat het landelijke elektronische informatie-systeem nog niet in werking is).

Gewezen wordt op de samenhang van bepalingen uit de Wet Informatie-Uitwisseling Ondergrondse Infrastructuren (WION; nationale wetgeving) en de AVOI (gemeentelijke verordening). De WION heeft (veralgemeniseerd) betrekking op het voorkomen van graafschade via enerzijds een plicht tot zorgvuldig graven en anderzijds een plicht tot een zorgvuldige en tijdige informatie-uitwisseling. Hoewel sprake is van samenhang, bepaalt de WION (artikel 44) dat het onverlet laat dat de gemeente in het belang van de openbare orde en veiligheid bij verordening voorschriften kan geven omtrent het verrichten van graafwerkzaamheden, waaronder het binden van graafwerkzaamheden aan het hebben van een vergunning.

Deze samenhang van een wettelijke regeling en een lokale verordening heeft tevens mogelijk gevolg voor de vereiste screening van gemeentelijke verordeningen voorschriften) met het oog op de in werking te treden Dienstenwet (implementatie van Europese Dienstenrichtlijn). Door de VNG is van enkele artikelen uit de VNG-Modeltelecommunicatieverordening uit 2007 aangegeven dat deze autonome bepalingen zouden moeten vervallen door de regeling van de WION, en dat de noodzaak tot screening daarmee vervalt. Dit betrof de artikelen 5 en 9 van de Modelverordening; deze consequentie is ook doorgevoerd in deze AVOI.

Artikel 6 Termijnen en looptijd

De beslistermijn is gelijk aan de meldtermijn zodat de werkzaamheden op de geplande datum kunnen aanvangen, mits aan de voorwaarden tijdig en geheel voldaan is. Op grond van de Awb is de gemeente verplicht binnen een redelijke termijn een besluit te nemen, welke termijn geacht wordt te zijn verstreken na verloop van 8 weken. Artikel 6 lid 4 beperkt de werkingsduur van het instemmingsbesluit om te voorkomen dat een grondroerder na te lange tijd alsnog gebruik maakt van de verleende instemming. Het mogelijk gewijzigde gebruik van de gronden kan de werkzaamheden inmiddels onwenselijk maken.

Artikel 7 Voorschriften, beperkingen en verplichtingen

De gemeente kan aan het instemmingsbesluit aanvullende voorschriften of beperkingen verbinden. Omwille van uniformiteit is in de verordening aangegeven welk soort voorschriften en beperkingen dit kunnen zijn. De voorschriften hebben vooral te maken met de wijze van uitvoering en zijn gericht op de belangen die de gemeente geacht wordt te behartigen. Voor het (her)straten wordt aangesloten bij landelijke erkende regelingen. Daarnaast worden lokale regels en voorwaarden van toepassing verklaard, hetgeen als Handboek benoemd wordt. Artikel 7 omvat bepalingen over de informatievoorziening naar betrokkenen, medegebruik van voorzieningen, de eventuele zekerheidsstelling (als waarborg waar nodig geacht) en schadevergoeding. Tevens wordt de Legesverordening (en de periodiek bij te stellen Tarientabel van toepassing verklaard), waarbij enerzijds geldt dat formeel en uniform legesheffing van toepassing is, maar waarvoor mede via deze Toelichting aangegeven wordt in het geval van andersluidende contractuele of concessie-afspraken op het gebied van deze financiële regelingen, deze van toepassing blijven zolang ze aantoonbaar en legaal zijn en niet vervangen zijn door nieuwe afspraken in de concrete situaties.

Artikel 8 Verleggingen

Voor het verleggen van kabels van elektronische communicatienetwerken zijn de wettelijke regels (Telecommunicatiewet) van toepassing, volgens het principe 'leggen om niet, verplaatsen om niet'. Voor verleggingen van kabels en leidingen van nutsvoorzieningen zijn enkele procedurele regels opgenomen, in samenhang met de te respecteren (privaatrechtelijke) afspraken (al dan niet in de vorm van een concessie-overeenkomst). Een netbeheerder is verplicht te verleggen als dat noodzakelijk is voor werken door of vanwege de gemeente. De gemeente zal dus moeten aantonen dat die noodzakelijkheid er is. De eventuele verrekening van kosten van de verleggingen wordt vooralsnog berekend aan de hand van de tussen partijen van toepassing zijnde afspraken, totdat er algemeen geldende regels hieromtrent zijn overeengekomen.

Artikel 9 Eigendom

Het zakelijk karakter van de instemming is er opdat een nieuwe aanbieder, die gebruik maakt van de kabel, de instemming heeft, en zich houdt aan de voorschriften. De wettelijke bepalingen (met name BW) zijn van toepassing op het eigendom van kabelnetwerken.

Artikel 10 Niet-openbare kabels en leidingen

Bij werkzaamheden met niet-openbare kabels en leidingen in openbare gronden geldt uitdrukkelijk géén wettelijke gemeentelijke gedoogplicht, maar wordt de AVOI in procedureel opzicht van overeenkomstige toepassing verklaard. Dat houdt in dat een voornemen tot het uitvoeren van (graaf)werkzaamheden voor niet-openbare kabels/leidingen in openbare gronden vooraf gemeld moet worden aan de gemeente, en dat de gemeente haar beleidsvrijheid heeft die instemming (= vergunning) al dan niet te verlenen (of de voorwaarden daarvoor te bepalen). Met betrekking tot verzoeken voor het verleggen van niet-openbare kabels en leidingen, dienen deze op verzoek van de gemeente, altijd op kosten van de eigenaar van de kabels en leidingen, uitgevoerd te worden.

Artikel 11 Geldigheidsduur gedoogplicht kabels en leidingen

Wettelijk is voor wat betreft openbare elektronische communicatienetwerken voorzien in regels ten aanzien van kabels (en aanpalende voorzieningen zoals lege mantelbuizen) voor de duur van de gedoogplicht. Daarbij is van belang de daadwerkelijke situatie of die kabels en leidingen (nog) deel uit maken van zo'n net. Onderscheid is er tussen bestaande lege mantelbuizen en nieuw te leggen lege mantelbuizen. Voor de gemeente is het niet doenlijk zelfstandig voldoende zicht te houden op het al dan niet in gebruik zijn van de voorzieningen. De netbeheerders worden geacht zelf een goede kabel- en leidingregistratie bij te houden en op grond daarvan de gemeente te informeren (op verzoek van de gemeente dan wel op eigen initiatief) over voorzieningen als lege mantelbuizen. Uitgangspunt hierbij is digitale aanlevering van gegevens. Wijzigingen kunnen ook optreden door het vervallen van het openbare karakter van gronden, hetgeen gevolgen heeft voor het karakter van de kabels in die gronden.

Artikel 12 Overleg

In de praktijk heeft de gemeente periodiek overleg met netbeheerders en andere grondroerders. Dit overleg krijgt formele status, zonder dat deelnemers hieraan rechten ontnemen. Verwacht wordt dat partijen aan dit overleg deelnemen aan dit overleg en dat de gemeente hen zal uitnodigen. Doelstelling is tijdige informatie-uitwisseling over plannen tussen de gemeente en de gravende partijen zodat men waar mogelijk daarop tijdig kan inspelen.

Artikel 13 Toezicht en handhaving

Dit artikel heeft mede ten doel de betrokken partijen bewust te maken van het niet-vrijblijvende karakter van de AVOI. Uitgangspunt is dat partijen zich houden aan de bepalingen. Indien partijen zich daar niet aan houden, behoudt de gemeente zich nadrukkelijk het recht voor gebruik te maken van haar bevoegdheden. Met name bestuursrechtelijk zijn de Awb en de Gemeentewet van belang inzake bestuursdwang, last onder dwangsom en bestuurlijke boete. Indien en voor zover nodig kunnen daarnaast of aansluitend ook de civielrechtelijke en strafrechtelijke (met name op grond van de Wet economische delicten) mogelijkheden benut worden.

Artikel 14 Verplichte verordening

Zoals reeds eerder aangegeven wordt met de vaststelling van deze verordening mede invulling gegeven aan de wettelijk (Telecommunicatiewet) verplichte lokale verordening. De thans bestaande Telecommunicatieverordening in de gemeente Houten wordt ingetrokken en de vereiste wettelijke regeling wordt opgenomen in deze AVOI, die daarmee een breder bereik heeft dan uitsluitend het wettelijk verplichte deel.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Geen nadere toelichting.

Artikel 16 Overgangsbepalingen en hardheidsclausule

Ter aanvulling op de bepalingen in dit artikel en de toelichting op artikel 14, wordt erop gewezen dat de conform deze verordening (voorheen de Telecommunicatieverordening en aansluitend de AVOI) te verlenen instemming of vergunning een specifieke regeling is zoals reeds voorzien in de APV van de gemeente Houten zoals deze is aangepast in november 2008. In de APV-artikelen 2:11 lid 3 (Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg), 2:78 lid 4 (Projectvergunning) en 5:24 lid 4 (Voorwerpen op, in of boven openbaar water) wordt aangegeven dat deze specifieke regeling geldt in plaats van het algemene verbod zoals opgenomen in die artikelen. Gezien deze APV-artikelen een bredere strekking hebben, blijven zij in stand, en wordt als aandachtspunt meegenomen dat bij de eerstkomende algemene wijziging van de APV in de 3 betreffende artikelleden de verwijzing naar de AVOI wordt opgenomen ter vervanging van de term Telecommunicatieverordening, die overigens materiaal wel wordt geregeld door de AVOI.

Artikel 17 Citeertitel

Geen nadere toelichting.